

А.В. Загребин^{1*}, Ж.Ж. Давлетбаева², Н.Б. Давлетбаева³

^{1,2}Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Астана, Казахстан;

³Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова, Караганда, Казахстан

¹a.zagrebin@apa.kz, ²zhuldyz.davletbayeva@apa.kz, ³n.davletbaeva74@mail.ru

¹<https://orcid.org/0000-0003-2418-584X>, ²<https://orcid.org/0000-0002-2271-1570>,

³<https://orcid.org/0000-0003-3463-8937>

²Scopus Author ID: 57219902778

СМИ как инструмент превенции коррупции в сфере привлечения частных инвестиций в Республике Казахстан

Аннотация:

Цель: Изучение роли средств массовой информации (СМИ) в предотвращении коррупционных рисков в сфере привлечения частных инвестиций в Республике Казахстан, их эффективности в антикоррупционной кампании.

Методы: Проведен контент-анализ публикаций в новостных СМИ о коррупционных правонарушениях в сфере реализации частных инвестиционных проектов посредством инструмента *Google Search* через поисковые запросы по ключевым фразам.

Результаты: Результаты контент-анализа демонстрируют недостаточное использование потенциала казахстанских СМИ в вопросе превенции коррупции. Количество новостных сообщений с негативным окрасом составляет всего 18,7 % от общей выборки, в то время как преобладающими являются сообщения с позитивным и нейтральным фоном. Это может быть объяснено подконтрольностью новостных Интернет-изданий государственными органами, их политизированностью и отсутствием независимой журналистской инициативы в Республике Казахстан.

Выводы: С учетом мировой практики использования СМИ как института общественного контроля и превенции коррупционных правонарушений вносятся рекомендации по совершенствованию процесса вовлечения казахстанских медиаресурсов в данную деятельность.

Ключевые слова: коррупция, инвестиции, инвестиционный климат, антикоррупционная политика, СМИ, общественный контроль, частные инвестиции.

Введение

Коррупция в Республике Казахстан продолжает оставаться явлением, значительно влияющим на поведение должностных лиц, представителей бизнеса, населения во всех сферах общественных отношений. Одной из наиболее коррумпированных сфер является инвестиционная деятельность. Превенция коррупции в сфере частных инвестиций является одной из важнейших задач государственного управления Республики Казахстан. Она объединяет два стратегических направления развития страны — противодействие коррупции и развитие инвестиционного климата, согласно Стратегии «Казахстан–2050» и Концепции развития государственного управления до 2030 года. Страны Центральной Азии, как отмечается в Докладе ООН, являются одним из регионов, которому в ближайшее время придется серьезно конкурировать на международном рынке в борьбе за инвестора, на фоне всеобщей неопределенности (ООН, 2022).

В Республике Казахстан для привлечения частных инвесторов, казахстанских и иностранных, сформирован пакет мер государственной поддержки, включающий приоритетное право получения земельных участков, подведение инженерной инфраструктуры, инвестиционное субсидирование, налоговые и таможенные преференции, возмещение затрат, льготное страхование и др. Антикоррупционная защита прав частного инвестора в стране регулируется такими концептуальными и нормативно-правовыми документами, как Концепция антикоррупционной политики, Законы Республики Казахстан «О противодействии коррупции», «Об общественных советах», «О доступе к информации», а также Предпринимательским кодексом, гарантирующим защиту прав инвесторов, согласно действующей Конституции. Также в целях комплексного сопровождения инвестиционных проектов создана Специализированная организация в статусе национальной компании — KazakhInvest. Кроме

*Автор-корреспондент. E-mail: a.zagrebin@apa.kz

этого, в 2015 году в стране была учреждена уникальная для Казахстана и Центральной Азии площадка — Международный финансовый центр «Астана» с особым правовым режимом в финансовой сфере (разработанным согласно принципам общего права Англии и Уэльса).

Несмотря на это, в процессе реализации инвестиционных проектов возникает множество коррупционных рисков, препятствующих эффективному привлечению инвестиций и наносящих урон экономике в целом. Это обусловлено тем, что вложение инвестиций связано со множеством этапов реализации инвестиционных проектов, включая такие, как обращение за земельным участком, проектирование, строительно-монтажные работы, получение инвестиционных преференций. На каждом из этапов возникают коррупционные риски в процессе взаимодействия должностных лиц и бизнеса. Согласно результатам внешнего анализа коррупционных рисков, проводимого Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции, имеют место множественные факты незаконного предоставления земельных участков под инвестиционные проекты. По итогам социологического исследования, проведенного в 2022 году ТОО «ЦИУ “Аманат”», 72,1 % опрошенных предпринимателей отметили, что барьером в развитии бизнеса является коррумпируемость чиновников, выдающих разрешительные документы, необоснованное затягивание их выдачи (АПК РК, 2022).

Таким образом, сфера государственного регулирования процесса привлечения частных инвестиций в Республике Казахстан требует совершенствования с точки зрения снижения коррупционных рисков, повышения привлекательности экономики страны как для локальных, так и для частных инвесторов. Общеизвестно, что одним из эффективных институтов превенции коррупции является общественный контроль, включая вопросы взаимодействия государства с гражданами, неправительственными организациями и СМИ. Средства массовой информации, в контексте мировых трендов использования информационно-коммуникационных технологий и Интернета для достижения целей государственной политики, отмечаемых ОЭСР (OECD, 2020), представляются наиболее перспективным средством в проведении антикоррупционной кампании.

В этой связи, мы ставим следующие гипотезы исследования:

Гипотеза 1: Сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях в сфере реализации частных инвестиционных проектов способствуют снижению бюрократических проволочек со стороны государственных органов.

Гипотеза 2: В Республике Казахстан СМИ не используются в полной мере как инструмент превенции коррупционных правонарушений в сфере частных инвестиций.

Проводя данное исследование, мы вносим вклад в литературу, посвященную взаимосвязи между использованием цифровых средств коммуникации и социальными проблемами общества, одной из которых является коррупция.

Литературный обзор

Вопросы эффективности СМИ в превенции коррупции были изучены в зарубежной литературе.

Одно из направлений данных исследований касается профилактической роли масс-медиа в профилактике коррупционных правонарушений. Свободная пресса способна быть мощным инструментом противодействия коррупции. Эффективность данного инструмента тем выше, чем свободнее пресса от вмешательства государства в ее деятельность. Bhattacharyya & Hodler (2015), моделируя различную степень свободы СМИ и качества демократии в 129 странах, находят эмпирическое подтверждение причинного влияния двух указанных выше компонентов на коррупцию. Кроме того, авторы доказывают, что свобода СМИ и развитие демократических институтов дополняют друг друга как инструмент противодействия коррупции. Регулярные новости о коррупции об обвиняемых гражданах и должностных лицах, находящихся в географической близости к целевой аудитории, способны снижать склонность населения к взяточничеству, согласно Goto et al. (2022). Более того, социальные сети, как независимый и беспристрастный современный институт, могут использоваться гражданами для организации протестов против злостных нарушений правительства, как, к примеру, это произошло во время арабской войны (Asongu & Nwachukwu, 2016), протестах во время коррупционного скандала 2016–2017 годов в Южной Корее (Chang & Park, 2021). Подобные кейсы потенциально могут иметь сильный сдерживающий эффект для политических коррупционеров. Важность социальных сетей в стремлении мобилизовать общество в антикоррупционном движении неоднократно была рассмотрена и подтверждалась исследователями с применением различных методов сбора и анализа данных. К примеру, Tang et al. (2019), на основе анализа данных об активности пользователей Twitter и уровне контроля коррупции в 62 странах, приходят к выводу о положительном влиянии коммуни-

каций в социальных сетях на уровень контроля коррупции, причем эта взаимосвязь выше в странах с более свободной культурой. Площадка Twitter также была использована Machmud et al. (2023) для исследования методом контент-анализа роли социальных сетей в эффективности антикоррупционной компании в Индонезии.

Другое направление литературы посвящено проблемам и факторам, препятствующим эффективному антикоррупционному взаимодействию между государством и гражданским обществом. Как отмечают Langseth et al. (1997) во многих странах, несмотря на громкое декларирование и законодательное закрепление принципа свободной прессы, фактически деятельность журналистов ограничивается вопросами национальной безопасности. Srivastava (2016) на примере Индии, одной из наиболее коррумпированных стран, согласно данным Transparency International, анализируют внутренние проблемы, не позволяющие использовать медиаресурс как инструмент в борьбе с коррупцией. Среди таких проблем можно отметить политизированность СМИ и их собственную вовлеченность в коррупционные схемы. Лица, контролирующие определенные сферы государственного влияния, могут препятствовать раскрытию информации. Как отмечают Kediehor et al. (2020), эффективному освещению фактов коррупции в средствах массовой информации Нигерии препятствует страх нападений на информаторов и журналистов. С другой стороны, отсутствие профессиональных коммуникаций с населением со стороны властей само по себе снижает доверие общества к государству и усиливает негативный фон восприятия коррупции (Soldatenko, 2023).

Казахстанские исследования данного вопроса немногочисленны и в основном сосредоточены на теоретических аспектах роли СМИ в превенции коррупции, а также рассмотрении законодательных норм, регулирующих данный вопрос. Amirzhan (2017) к числу основных проблем в сфере противодействия коррупции относит закрытость информации государственных органов, ее предоставление в неполном виде, а также присутствие навязанных стереотипов в современном обществе. Simtikov (2022), анализируя различные формы вовлечения заинтересованных сторон в противодействие коррупции, отмечает имеющиеся ограничения в деятельности средств массовой информации, связанные с вопросами национальной безопасности. В целом коррупция в сфере инвестиционной деятельности и роль СМИ в профилактике коррупционных правонарушений при реализации инвестиционных проектов не рассматривалась.

Исходя из данных ранее проведенных исследований и актуальности вопроса, мы ставим целью разработку рекомендаций для государственных органов Республики Казахстан по эффективному использованию СМИ в противодействии коррупции в сфере привлечения частных инвестиций.

Для этого ставится задача по изучению активности Интернет-изданий в Республике Казахстан по освещению фактов коррупции при реализации инвестиционных проектов, препятствования бизнесу в получении необходимых согласований и разрешений, мер государственной поддержки.

Методы

Принимая во внимание существующие различия в формулировках и сущности понятий «инвестиционная деятельность» и «инвестиции», для целей данного исследования мы используем терминологию действующего казахстанского законодательства. Данный подход обусловлен необходимостью количественного и качественного анализа сформулированных гипотез в контексте текущего состояния дел в Республике Казахстан. Согласно формулировке Предпринимательского кодекса (не регулирующего инвестирование из средств государственного бюджета и вложение капитала в некоммерческие организации), под инвестициями понимаются все виды имущества, вкладываемые инвестором в уставной капитал или в увеличение фиксированных активов, используемых для предпринимательской деятельности. В свою очередь, инвестиционный проект — это комплекс мероприятий, предусматривающих инвестиции в создание новых, расширение и (или) обновление действующих производств.

Выбор проведения контент-анализа в качестве метода исследования обусловлен его объективностью, возможностью создать картину видения рассматриваемой проблемы в обществе, создаваемой СМИ (Pashinyan, 2012). Целью проведения контент-анализа является определение количественных и качественных характеристик публикаций в новостных Интернет-изданиях, связанных с коррупционными проблемами в реализации инвестиционных проектов. Для этого реализован ряд следующих задач:

- определение количества публикаций, выдаваемых поисковой системой по ключевому запросу;
- содержательный анализ тематических публикаций.

В качестве поисковой системы определен сервис *GoogleSearch*, занимающий доминирующее положение по популярности в мире. Как отмечали Hillis et al. (2013), Haideri Sundin (2019), использование *Google* для многих стало синонимом использования Интернета.

Ключевые запросы, по которым производился поиск, «коррупция при реализации инвестиционного проекта в Казахстане», «чиновники препятствуют бизнесу в Казахстане», «коррупция инвестиции Казахстан».

Язык запроса: русский.

Период: за последний год.

Классификация новостей по категориям «позитивные», «негативные» и «нейтральные» осуществлялась посредством визуального просмотра и оценки окраса каждого сообщения, из перечня первых 100 результатов поиска, отсортированных по релевантности. К числу нейтральных новостей также отнесены сообщения, не связанные с темой ключевого запроса.

Результаты

Согласно ключевым словам, в разделе «Новости» поисковой системы *Google Search* мы выбрали все публикации за период с 1 декабря 2022 года по 1 декабря 2023 года. По итогам поиска по запросу «коррупция при реализации инвестиционного проекта в Казахстане», «чиновники препятствуют бизнесу в Казахстане» и «коррупция инвестиции Казахстан» получены следующие результаты (табл. 1).

Таблица 1. Результаты поиска *Google Новости* по ключевым запросам

Ключевой запрос	Общее количество результатов поиска	Выборка релевантных сообщений	В т.ч. количество		
			негативные	позитивные	нейтральные
«Коррупция при реализации инвестиционного проекта в Казахстане»	5310	Первые 50	8	20	22
«Чиновники препятствуют бизнесу в Казахстане»	394	Первые 50	8	3	39
«Коррупция инвестиции Казахстан»	5590	Первые 50	12	10	28
Итого	11294	150	28	33	89

Примечание – Составлена авторами

Результаты контент-анализа по трем выбранным ключевым запросам (табл. 1) показали, что количество негативных новостных сообщений за период с 01.12.2022 г. по 01.12.2023 г. составляет 28, или 18,7 %, позитивные публикации — 33, или 22,0 %. Нейтральные, либо не относящиеся к заданной тематике сообщения составили большинство — 89, или 59,3 %.

Реестр негативных публикаций по ключевому запросу «коррупция при реализации инвестиционного проекта в Казахстане» приведен в таблице 2.

Таблица 2. Список негативных публикаций поиска *Google Новости* по ключевому запросу «коррупция при реализации инвестиционного проекта в Казахстане» из первых 50 результатов по релевантности

Сайт	Заголовок	Ссылка на публикацию	Дата
1	2	3	4
Lsm.kz	В Казахстане рассказали о коррупции в СПК и возвращении земельных участков	https://lsm.kz/ugolovnye-dela-v-spk	08.12.2022
Inbusiness.kz	Не контролировали обязательства по стабилизации цен — антикор о работе СПК	https://inbusiness.kz/ru/last/ne-kontrolirovali-obyazatelstva-po-stabilizacii-cen-antikor-o-rabote-spk	16.02.2023
Vlast.kz	Строительство в Алматы пронизано коррупцией — Антикор	https://vlast.kz/novosti/55773-stroitelstvo-v-almaty-pronizano-korrupciej-antikor.html	01.07.2023
Zakon.kz	Антикор: Коррупционные риски выявлены в земельной и градостроительной сферах Алматы	https://www.zakon.kz/proisshestiia/6398645-antikor-korrupsionnye-riski-vyyavleny-v-zemelnoy-i-gradostroitelnoy-sferakh-almaty.html	01.07.2023
Kt.kz	Казахстан вошел в число самых коррумпированных стран мира	https://www.kt.kz/rus/reviews/kazahstan_voshyol_v_chislo_samyh_korrumpirovannyh_stran_mira_1377955148.html	08.09.2023

Продолжение Таблицы 2

1	2	3	4
Kapital.kz	Экс-руководитель Управления земельных отношений Алматы подозревается в коррупции	https://kapital.kz/gosudarstvo/119499/eks-rukovoditel-upravleniya-zemel-nykh-otnosheniy-almaty-podozrevayet-sya-v-korrupsii.html	29.09.2023
Zakon.kz	Аким города Есик признался в получении взятки	https://www.zakon.kz/proisshestviia/6409994-akim-goroda-esik-priznalsya-v-poluchenii-vzyatki.html	11.10.2023
Informburo.kz	Антикор: Задержан заместитель генерального директора Oil Construction Company в Мангистау	https://informburo.kz/novosti/antikor-zaderzan-zamestitel-generalnogo-direktora-oil-construction-company-v-mangistau	22.11.2023

Примечание – Составлена авторами

Как видно из таблицы 2, общее количество негативных публикаций по заданному запросу составило 8. Публикации освещали как отдельные кейсы коррупции в регионах Республики Казахстан, так и в целом ситуацию с коррупцией в стране. Наибольшая доля публикаций (75 %) приходится на вторую половину 2023 года, с июля по ноябрь. Данное количество публикаций можно назвать незначительным, что может объясняться сложностью формулировки. В связи с этим ключевой запрос был изменен на «коррупция инвестиции Казахстан», с целью получения более многочисленных релевантных откликов поисковой системы (табл. 3).

Таблица 3. Список негативных публикаций поиска *Google Новости* по ключевому запросу «коррупция инвестиции Казахстан» из первых 50 результатов по релевантности

Сайт	Заголовок	Ссылка на публикацию	Дата
1	2	3	4
Kapital.kz	Руководителей Казспецэкспорта подозревают в хищении 1 млрд тенге	https://kapital.kz/gosudarstvo/120678/rukovoditeli-kazspets-eksporta-podozrevayut-v-khishchenii-1-mlrd-tenge.html	10.11.2023
Kz.kursiv.media	Главу «Казспецэкспорта» подозревают в хищении миллиарда тенге на военных закупках	https://kz.kursiv.media/2023-11-10/tksh-kazspeczeksporta-arest/	10.11.2023
Diapason.kz	Что за аппетиты?! Актюбинцы о 970 млн тенге, которые ушли на несуществующих племенных коров	https://diapazon.kz/news/124548-cto-za-appetiti-aktyubinci-o-970-mln-tenge-kotorieshli-na-nesushestvuyushih-plemennih-korov	18.11.2023
Kz.kursiv.media	В Казахстане за коррупцию осудили 725 человек в 2022 году. Антилидерами стали правоохранители и сотрудники акиматов	https://kz.kursiv.media/2023-07-14/insh-antikor-polisia/	14.07.2023
Kapital.kz	Берлин Иришев: Западные банки не зайдут туда, где процветают коррупция и nepotizm	https://kapital.kz/finance/119047/berlin-irishev-zapadnyye-banki-ne-zaydut-tuda-gde-protsvetayut-korrupsiya-i-nepotizm.html	15.09.2023
Kz.kursiv.media	Каждый второй руководитель подразделений МЧС — коррупционер	https://kz.kursiv.media/2023-08-23/dmnv-mchs-korrupzioner/	23.08.2023
Kapital.kz	Из каких стран в Казахстан возвращены наибольшие суммы незаконно выведенных средств	https://kapital.kz/gosudarstvo/120553/iz-kakikh-stran-v-kazakhstan-vozvrashcheny-naibol-shiye-summy-nezakonno-vyvedennykh-sredstv.html	07.11.2023
Kz.kursiv.media	За три года украли миллиарды тенге: Антикор рассказал о схемах хищений в сфере образования	https://kz.kursiv.media/2023-06-23/insh-education-korrupciya/	23.06.2023
Kz.kursiv.media	Руководители департаментов МЧС в двух регионах Казахстана осуждены за коррупцию	https://kz.kursiv.media/2023-09-27/ttgr-antikor-3/	27.09.2023
Kapital.kz	Первый заместитель акима Западно-Казахстанской области подозревается в коррупции	https://kapital.kz/gosudarstvo/118012/pervyy-zamestitel-akima-zapadno-kazakhstanskoj-oblasti-podozrevayet-sya-v-korrupsii.html	08.08.2023

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
Caravan.kz	Как казахстанцы отреагировали на заявление немецкой компании о возможном уходе из Казахстана в Узбекистан	https://www.caravan.kz/news/kak-kazakhstancy-otreagirovali-na-zayavlenie-nemeckojj-kompanii-o-vozmozhnom-ukhode-iz-kazahstana-v-uzbekistan-960868/	04.10.2023
Kz.kursiv.media	Сотрудника акимата Алматы арестовали по подозрению в получении взятки 45 млн тенге	https://kz.kursiv.media/2023-07-01/Insh-almaty-vzyatka/	01.07.2023

Примечание – Составлена авторами

Полученные результаты, как видно из таблицы 3, более многочисленны (12 публикаций, помимо повторяющихся из таблицы 2) и освещают преимущественно кейсы о фактах получения взяток, совершенных хищениях, количестве осужденных за коррупцию. Информация в большинстве имеет официальный источник (преимущественно, пресс-служба Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции). Лидер среди новостных порталов — Kz.kursiv.media (5 публикаций из 12).

Инвестиционная деятельность связана не только с реализацией новых инвестиционных проектов, но и с ведением действующего бизнеса. В связи с этим параметры поиска были изменены на ключевой запрос «чиновники препятствуют бизнесу в Казахстане» (результаты приведены в таблице 4).

Таблица 4. Список негативных публикаций поиска *Google Новости* по ключевому запросу «чиновники препятствуют бизнесу в Казахстане» из первых 50 результатов по релевантности

Сайт	Заголовок	Ссылка на публикацию	Дата
Time.kz	Шитье суровыми нитками	https://time.kz/articles/strana/2023/02/07/shite-surovymi-nitkami	07.02.2023
Time.kz	Иски налоговых органов о мнимости сделок: в чем порочность практики	https://www.zakon.kz/mnenie/6399742-iski-nalogovykh-organov-o-mnimosti-sdelok-v-chem-porochnost-praktiki.html	12.07.2023
Total.kz	Кто или что препятствует развитию 4-го НПЗ в Казахстане	https://total.kz/ru/news/biznes/kto_ili_chno_prep_yatstvuet_razvitiu_4go_npz_v_kazahstane_date_2023_08_28_23_41_25	29.08.2023
Orda.kz	Топливные базы по заниженной цене: в КТЖ подсчитывают ущерб от приватизации стратегических объектов Кулибаевым	https://orda.kz/toplivnye-bazy-po-zanizhennoj-cene-v-ktzh-podschityvajut-uscherb-ot-privatizacii-strategicheskikh-obektov-kulibaevym-377069/	02.10.2023
Time.kz	Налоговые проверки в отношении около 60 бизнесменов Казахстана признаны незаконными	https://time.kz/news/economics/2023/11/07/nalogovye-proverki-v-otnoshenii-okolo-60-biznesmenov-kazahstana-priznany-nezakonnymi	07.11.2023
Atpress.kz	Представители Атырауского акимата препятствовали работе бизнесменов	https://atpress.kz/ru/news/v-atyrau/predstaviteli-atyrauskogo-akimata-prepyatstvovali-rabote-biznesmenov	10.11.2023
Orda.kz	Есть ли абызеры среди чиновников Казахстана, рассказал Ашимбаев	https://orda.kz/est-li-abjuzery-sredi-chnovnikov-kazahstana-rasskazal-ashimbaev-378914/	10.11.2023
Zakon.kz	Коррупционную схему при строительстве опреснительного завода выявили в Мангистауской области	https://www.zakon.kz/proisshestviia/6414810-korrupsionnuyu-skhemu-pri-stroitelstve-opresnitelnogo-zavoda-vyyavili-v-mangistauskoy-oblasti.html	23.11.2023

Примечание – Составлена авторами

Кейсы, освещенные в публикациях по данному ключевому запросу (табл. 4), расширяют негативный контент, связанный с возможной коррупцией при ведении бизнеса, включая упоминания о фактической коррупции (как в случае с Опреснительным заводом в Мангистауской области). Наиболее активным новостным порталом в данном случае можно назвать Time.kz (3 публикации).

В целом, если обобщить полученные результаты, среди новостных пабликов негативного окраса, связанных с заданной тематикой, наибольшее количество приходится на новостные Интернет-

ресурсы: Kz.kursiv.media (6, или 24,1 %), Kapital.kz (5, или 17,8 %), Zakon.kz, Time.kz (по 3, или 10,7 %), Orda.kz (2, или 7,1 %). Доля остальных медиаресурсов составила по 3,6 % (по 1 публикации).

Характер новостей с негативным окрасом — это сообщения о задержании должностных лиц, допущенных нарушениях коррупционного характера, выявленных коррупционных рисках, а также аналитические статьи о проблемах в системе государственного управления, экономике.

Обсуждение

Как показали результаты контент-анализа новостных публикаций в СМИ, количество негативных статей, связанных с коррупцией в инвестиционной деятельности, незначительно. При этом преобладают позитивные новости о заключении инвестиционных соглашений, успешном проведении антикоррупционных мероприятий, развитии реального сектора экономики. Деятельность СМИ в странах Центральной Азии Begalinova et al. (2021) рассматривали как элемент коммуникационного режима. Авторы подтвердили наличие в регионе институционализации коммуникационных каналов, когда государственные органы формируют правила, структурируют и нормируют коммуникационную инфраструктуру с целью обеспечения социального порядка. Анализируя качественное содержание публикаций негативного фона, можно отметить, что они, преимущественно, дублируют официальные заявления государственных органов. К примеру, новостные статьи о задержании топ-менеджера ТОО «Oil Construction Company» на сайте Informburo.kz (табл. 2) и о количестве осужденных за коррупцию в Казахстане в 2022 году на Интернет-ресурсе газеты «Курсив» (табл. 3).

Таким образом, деятельность казахстанских СМИ по освещению фактов коррупции в инвестиционной сфере можно охарактеризовать как подконтрольную государства и выступающую в качестве пресс-подразделения государственных органов. Как Srivastava (2016) отмечает, политизированность СМИ мешает их эффективной работе. Кейс Казахстана показывает, что местные СМИ, скорее всего, обладают определенной долей политизированности, в связи с чем им не присуща инициативная, независимая журналистская деятельность, которая, согласно Moene и Søreide (2019), является одним из действенных институтов превенции коррупции, независимо от ее уровня и сферы распространения.

Suntai и Shem (2018) указывают на одну из теорий, именуемую «теорией повестки дня» (agenda theory), согласно которой на СМИ возлагается ответственность следить за событиями, происходящими в обществе, и информировать членов общества о таких событиях. Другими словами, СМИ должны привлекать внимание к актуальным проблемам, при этом учитывая баланс, объективность и справедливость. Препятствием в реализации СМИ данной функции в Казахстане могут быть как законодательные ограничения, так и нежелание влиятельных стейкхолдеров в раскрытии информации Moene и Søreide (2019). Издание Freedom House одним из факторов коррупции в Казахстане называет ограничение свободы слова в связи со сформировавшейся политической системой (Freedom House, 2019). Законодательно в Республике Казахстан запрещена цензура, а принципами деятельности средств массовой информации определены объективность, законность, достоверность, уважение частной жизни. В течение длительного времени клевета являлась статьей уголовного законодательства страны, что было предметом активных обсуждений и дискуссий с точки зрения ограничений свободы журналистской деятельности, и только в 2020 году данная категория правонарушений была переведена в административное поле. Также Законом «О средствах массовой информации» предусмотрены основания для прекращения выпуска СМИ. К числу таких оснований отнесены нарушение целостности страны, пропаганда насильственного изменения конституционного строя, подрыва безопасности государства и др. Крупные коррупционные расследования, с выявлением схем и махинаций на высоком уровне создают потенциальную угрозу для СМИ быть квалифицированными в рамках данных норм законодательства.

Заключение

Таким образом, мы находим подтверждение двум поставленным гипотезам. Эффективность СМИ как механизма превенции коррупции в сфере реализации частных инвестиций подтверждается международными исследованиями и кейсами. В то же время СМИ Республики Казахстан находятся только на пути формирования как самостоятельный, независимый институт. Изучив характер новостных сообщений о коррупции в рассматриваемой сфере, мы пришли к выводу о вероятной политизированности Интернет-изданий и отсутствии инициативной журналистской деятельности по расследованию фактов коррупции.

Для повышения эффективности необходимо дальнейшее совершенствование законодательства о СМИ с целью обеспечения защиты журналистов, содействия развитию независимых и иностранных СМИ на территории страны как «антикоррупционного стража» (watchdog).

Наряду с этим, нашей рекомендацией является использование возможностей СМИ и социальных сетей не только информирования «пост-фактум», но и создания новостных серий (*news series*) по сопровождению и освещению хода реализации инвестиционных проектов от инициации до завершения.

Исследование вносит вклад в изучение роли СМИ в противодействии коррупции, является новым с точки зрения контекста коррупционных правонарушений (инвестиционная деятельность) и носит практический (прикладной) характер.

Список литературы

- Asongu, S. A. Revolution empirics: predicting the Arab Spring / S. A. Asongu, J. C. Nwachukwu // *Empirical Economics*. — 2016. — Vol. 51. — P. 439-482.
- Bhattacharyya, S. Media freedom and democracy in the fight against corruption / S. Bhattacharyya, R. Hodler // *European Journal of Political Economy*. — 2015. — Vol. 39. — P. 13–24.
- Chang, K. Social media use and participation in dueling protests: The case of the 2016–2017 Presidential Corruption Scandal in South Korea / K. Chang, J. Park // *The International Journal of Press/Politics*. — 2021. — Vol. 26, No. 3. — P. 547–567.
- Freedom House. Nations in Transit 2019. — 2019. — [Electronic resource]. — Access mode: <https://freedomhouse.org/report/nations-transit/>
- Goto, J. Distance to news: how social media information affects bribe-giving in India / J. Goto, T. Kurosaki, Y. Mori // *The Japanese Economic Review*. — 2021. — P. 1–31.
- Haider, J. Invisible search and online search engines: The ubiquity of search in everyday life / J. Haider, O. Sundin. — Taylor & Francis, 2019. — P. 160.
- Hillis, K. Google and the Culture of Search / K. Hillis, M. Petit, K. Jarrett. — Routledge, 2012.
- Kediehor, C. et al. The mass media, whistle blowing laws, and corruption in Nigeria / C. Kediehor et al. // *International Journal of Recent Innovations in Academic Research*. — 2020. — Vol. 4, No. 2. — P. 1–13.
- Langseth, P. The role of a national integrity system in fighting corruption / P. Langseth, R. Stapenhurst, J. Pope // *Commonwealth Law Bulletin*. — 1997. — Vol. 23, No. 1-2. — P. 499–528.
- Machmud, M. et al. Social media as communication tools for anti-corruption campaign in Indonesia / M. Machmud et al. // *International Journal of Data and Network Science*. — 2024. — Vol. 8, No. 1. — P. 357–368.
- Moene, K. Combating Corruption: Investigative Journalists on the Frontlines / K. Moene, T. Søreide, — 2019.
- OECD. OECD Digital Economy Outlook 2020. — 2020. — OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/bb167041-en>
- Soldatenko, I. Communication between the Government and the Public as a Factor in Lowering the Risk of Corruption / I. Soldatenko. — Access to Just. E. Eur. — 2023. — 42.
- Srivastava, M. C. Role of media in preventing and combating corruption / M. C. Srivastava // *Imperial Journal of Interdisciplinary Research*. — 2016. — Vol. 2, No. 2. — P. 170–180.
- Suntai, D. I. Tackling institutional corruption through investigative journalism / D. I. Suntai, W. Shem // *Global Media Journal*. — 2018. — Vol. 16, No. 30. — P. 1–8.
- Tang, Z. et al. The effects of social media use on control of corruption and moderating role of cultural tightness-looseness / Z. Tang // *Government Information Quarterly*. — 2019. — Vol. 36, No. 4. — P. 101384.
- О средствах массовой информации. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451–І. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451_ (Дата обращения: 02.01.2024).
- Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции. Национальный доклад о противодействии коррупции за 2022 год. — [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/documents/details/494573?lang=ru> (Дата обращения: 02.01.2024).
- Амиржан, К.Ж. Роль средств массовой информации и других институтов гражданского общества в противодействии коррупции [Текст] / К.Ж. Амиржан // *Актуальные проблемы теории и практики противодействия коррупции в России и за рубежом*. — 2017. — С. 35–40.
- Бегалинова, К.К. и др. Коммуникационные режимы в странах Центральной Азии: научная дискуссия [Текст] / К.К. Бегалинова и др. // *Россия и мир: научный диалог*. — 2021. — Т. 1, № 2. — С. 96–137.
- Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235–V З РК «Об административных правонарушениях». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (Дата обращения: 02.01.2024).
- Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 года № 438–V ЗРК «О Международном финансовом центре “Астана”». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000438/history> (дата обращения: 05.02.2024).

- Организация Объединенных Наций. Конференция по торговле и развитию ЮНКТАД. Доклад о мировых инвестициях. — 2022. — Стр. 6. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://unctad.org/system/files/official-document/wir2022_overview_ru.pdf (Дата обращения: 02.01.2024).
- Пашинян, И.А. Контент-анализ как метод исследования: достоинства и ограничения [Текст] / И. А. Пашинян // Научная периодика: проблемы и решения. — 2012. — № 3. — С. 13–18.
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 марта 2017 года № 100 «О переименовании Акционерного общества «Национальное агентство по экспорту и инвестициям “KAZNEX INVEST”». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000100> (Дата обращения: 04.02.2024).
- Предпринимательский кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375–V З РК. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375> (Дата обращения: 02.01.2024).
- Симтиков, Ж. Формы вовлечения стейкхолдеров (заинтересованных сторон) в систему противодействия коррупции в Республике Казахстан [Текст] / Ж. Симтиков // Вестн. Исторические и социально-политические науки. — 2022. — Т. 4, № 75.
- Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050/links> (Дата обращения: 24.01.2024).
- Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522 «Об утверждении Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000522> (дата обращения: 03.02.2024).

А.В. Загребин¹, Ж.Ж. Давлетбаева², Н.Б. Давлетбаева³

^{1,2}Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы, Астана, Қазақстан;

³Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, Қарағанды, Қазақстан

¹a.zagrebina@apa.kz, ²zhuldyz.davletbayeva@apa.kz, ³n.davletbaeva74@mail.ru

¹<https://orcid.org/0000-0003-2418-584X>, ²<https://orcid.org/0000-0002-2271-1570>,

³<https://orcid.org/0000-0003-3463-8937>

²Scopus Author ID: 57219902778

Бұқаралық ақпарат құралдары Қазақстан Республикасында жеке инвестициялар тарту саласындағы сыбайлас жемқорлықтың алдын алу құралы ретінде

Аңдатпа:

Мақсаты: Қазақстан Республикасында жеке инвестицияларды тарту саласындағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің алдын алудағы бұқаралық ақпарат құралдарының рөлін, олардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы компаниядағы тиімділігін зерделеу.

Әдісі: Жеке инвестициялық жобаларды жүзеге асыру кезіндегі сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар туралы бұқаралық ақпарат құралдарындағы жарияланымдарға мазмұнды талдау *Google Search* құралының көмегімен негізгі сөз тіркестерін пайдалана отырып, іздеу сұраулары арқылы жүргізілді.

Қорытынды: Контент-талдау нәтижелері сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мәселесінде қазақстандық бұқаралық ақпарат құралдарының әлеуетінің жеткіліксіз пайдаланылуын көрсетеді. Теріс сипаттағы жаңалықтар саны жалпы іріктеп алғандардың 18,7 % құрайды, ал позитивті және бейтарап мазмұндағы хабарламалар басым. Бұл интернет-жаңалықтар басылымдарының мемлекеттік органдардың бақылауында болуымен, олардың саясаттандырылуымен және Қазақстан Республикасында тәуелсіз журналистік бастаманың болмауымен түсіндірілуі мүмкін.

Тұжырымдама: Бұқаралық ақпарат құралдарын қоғамдық бақылау және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алу институты ретінде пайдаланудың әлемдік тәжірибесін ескере отырып, қазақстандық медиа ресурстарды осы қызметке тарту процесін жетілдіру жөнінде ұсынымдар жасалды.

Кілт сөздер: сыбайлас жемқорлық, инвестициялар, инвестициялық ахуал, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, бұқаралық ақпарат құралдары, қоғамдық бақылау, жеке инвестициялар.

A. Zagrebin^{1*}, Zh.Davletbayeva², N.Davletbayeva³^{1,2}Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Kazakhstan,³Buketov Karaganda University, Kazakhstan¹a.zagrebin@apa.kz, ²zhuldyz.davletbayeva@apa.kz, ³n.davletbaeva74@mail.ru¹<https://orcid.org/0000-0003-2418-584X>, ²<https://orcid.org/0000-0002-2271-1570>,³<https://orcid.org/0000-0003-3463-8937>²ScopusAuthorID: 57219902778**Media as a Tool for Preventing Corruption in the Sphere of Attracting Private Investment in the Republic of Kazakhstan****Abstract**

Objecr: To study the role of the media in preventing corruption risks in the sphere of attracting private investment in the Republic of Kazakhstan, their effectiveness in the anti-corruption campaign.

Methods: A content analysis of publications in the news media about corruption offenses in the implementation of private investment projects was carried out using the Google Search tool through search queries using key phrases.

Findings: The results of the content analysis demonstrate the insufficient use of the potential of the Kazakh media in the issue of preventing corruption. The number of news messages with a negative connotation is only 18.7 % of the total sample, while messages with a positive and neutral background are prevalent. This can be explained by the control of online news publications by government agencies, their politicization and the lack of independent journalistic initiative in the Republic of Kazakhstan.

Conclusions: Taking into account the world practice of using the media as an institution of public control and prevention of corruption offenses, recommendations are made to improve the process of involving Kazakhstani media resources in this activity.

Keywords: Corruption, investments, investment climate, anti-corruption policy, media, public control, private investment.

References:

- (2015). Predprinimatelskii kodeks Respubliki Kazakhstan. Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 29 oktiabria 2015 goda No.375–V Z RK [Entrepreneurial Code of the Republic of Kazakhstan. Code of the Republic of Kazakhstan dated October 29, 2015 No. 375-V ZRK]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K150000375> [in Russian].
- (2017). Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 1 marta 2017 goda No. 100 «O pereimenovanii Aktsionernogo obshchestva «Natsionalnoe agentstvo po eksportu i investitsiiam “KAZNEX INVEST”» [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated March 1, 2017 No. 100 “On the renaming of the joint stock company “National Agency for Export and Investment “KAZNEX INVEST”]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P170000100> [in Russian].
- (2021). Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 26 fevralia 2021 goda No. 522 «Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiia gosudarstvennogo upravleniia v Respublike Kazkhstan do 2030 goda» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated February 26, 2021 No. 522 “On approval of the Concept for the development of public administration in the Republic of Kazakhstan until 2030”]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U210000522> [in Russian].
- (2022). Organizatsiia Obedinennykh Natsii. Konferentsiia po trgovle i razvitiuu YuNKTAD. Doklad o mirovykh investitsiakh [United Nations. UNCTAD Trade and Development Conference. World Investment Report]. Retrieved from https://unctad.org/system/files/official-document/wir2022_overview_ru.pdf [in Russian].
- O sredstvakh massovoi informatsii. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 23 iuliia 1999 goda No. 451–I [“About media”. Law of the Republic of Kazakhstan dated July 23, 1999 No. 451-I]. Retrieved from https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451_ [in Russian].
- Agentstvo Respubliki Kazakhstan po protivodeitviuu korruptsii. Natsionalnyi doklad o protivodeistvii korruptsii za 2022 god [Agency of the Republic of Kazakhstan for Anti-Corruption. National Anti-Corruption Report for 2022]. Retrieved from <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/documents/details/494573?lang=ru> [in Russian].
- Amirzhan, K.Zh. (2017). Rol sredstv massovoi informatsii i drugih institutov grazhdanskogo obshchestva v protivodeistvii korruptsii [The role of media and other civil society institutions in combating corruption]. *Aktualnye problemy teorii i praktiki protivodeistviia korruptsii v Rossii i za rubezhom — Current problems in the theory and practice of anti-corruption in Russia and abroad*, 35–40 [in Russian].
- Asongu, S., & Nwachukwu, J. (2016). Revolution empirics: Predicting the Arab Spring. *Empirical Economics*, 51(2), 439–482.
- Begalinova, K.K. et al. (2021). Kommunikatsionnye rezhimy v stranakh Tsentralnoi Azii: nauchnaia diskussiia [Communication modes in the countries of Central Asia: scientific discussion]. *Rossii i mir: nauchnyi dialog — Russia and the world: scientific dialogue*, 1, 2, 96–137 [in Russian].

- Bhattacharyya, S., & Hodler, R. (2015). Media Freedom and Democracy in the Fight Against Corruption. *European Journal of Political Economy*, 39, 13–24.
- Chang, K., & Park, J. (2021). Social Media Use and Participation in Dueling Protests: The Case of the 2016–2017 Presidential Corruption Scandal in South Korea. *International Journal of Press/Politics*, 26(3), 547–567.
- Freedom House. (2019). Nations in Transit 2019. Retrieved from <https://freedomhouse.org/report/nations-transit/>.
- Goto, J., Kurosaki, T., & Mori, Y. (2021). Distance to News: How Social Media Information Affects Bribe-Giving in India. *The Japanese Economic Review*, 1–31.
- Haider, J., & Sundin, O. (2019). *Invisible search and online search engines: The ubiquity of search in everyday life*. Taylor & Francis, 160.
- Hillis, K., Petit, M., & Jarrett, K. (2012). Google and the Culture of Search. Routledge, 1–13.
- Kediehor, C., Williams, A., Ohikhen, P., & Robert, E. (2020). The Mass Media, Whistle Blowing Laws, and Corruption in Nigeria. *International Journal of Recent Innovations in Academic Research*, 4(2), 1–13.
- Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 iulia 2014 goda No. 235–V Z RK «Ob administrativnykh pravonarusheniakh» [Code of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2014 No. 235–V ZRK “On Administrative Offences”]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000235> [in Russian].
- Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazahstan ot 7 dekabria 2015 goda No. 438–V ZRK «O Mezhdunarodnom finansovom tsentre “Astana”» [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated December 7, 2015 No. 438–V ZRK “On the Astana International Financial Center”]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z150000438/history> [in Russian].
- Langseth, P., Stapenhurst, R., & Pope, J. (1997). The Role of a National Integrity System in Fighting Corruption. *Commonwealth Law Bulletin*, 23(1-2), 499–528.
- Machmud, M., Fatimah, J., Sultan, M., & Farid, M. (2024). Social Media as Communication Tools for Anti-corruption Campaign in Indonesia. *International Journal of Data and Network Science*, 8(1), 357–368.
- Moene, K., & Søreide, T. (2019). Combating Corruption: Investigative Journalists on the Frontlines.
- OECD (2020). OECD Digital Economy Outlook 2020. OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/bb167041-en>
- Pashinjan, I.A. (2012). Kontent-analiz kak metod issledovaniia: dostoinstva i ogranicheniia [Content analysis as a research method: advantages and limitations]. *Nauchnaia periodika: problemy i resheniia — Scientific periodicals: problems and solutions*, 3, 13–18 [in Russian].
- Simtikov, Zh. (2022). Formy вовлечeniia steikholderov (zainteresovannykh storon) v sistemu protivodeistviia korruptsii v Respublike Kazahstan [Forms of involvement of stakeholders (interested parties) in the anti-corruption system in the Republic of Kazakhstan]. *Vestnik «Istoricheskie i sotsialno-politicheskie nauki» — Bulletin “Historical and socio-political sciences”*, , 75 [in Russian].
- Soldatenko, I. (2023). Communication between the Government and the Public as a Factor in Lowering the Risk of Corruption. *Access to Just. E. Eur.*, 42.
- Srivastava, M. C. (2016). Role of media in preventing and combating corruption. *Imperial Journal of Interdisciplinary Research*, 2(2), 170–180.
- Strategiia «Kazahstan–2050»: novyi politicheskii kurs sostoiavshegosia gosudarstva. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan — Lidera natsii N.A. Nazarbaeva narodu Kazahstana, g. Astana, 14 dekabria 2012 goda [Strategy “Kazahstan-2050”: a new political course for an established state. Message from the President of the Republic of Kazakhstan — Leader of the Nation N.A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan, Astana, December 14, 2012]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050/links> [in Russian].
- Suntai, D. I., & Shem, W. (2018). Tackling Institutional Corruption through Investigative Journalism. *Global Media Journal*, 16(30), 1–8.
- Tang, Z., Chen, L., Zhou, Z., Warkentin, M., & Gillenson, M. L. (2019). The Effects of Social Media Use on Control of Corruption and Moderating Role of Cultural Tightness-Looseness. *Government Information Quarterly*, 36(4), 101384.