

С.Ж. Нургалиева<sup>1\*</sup>, З.А. Арынова<sup>2</sup>, Б. Ныгманов<sup>3</sup>, А.Т. Кайдарова<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Павлодарский педагогический университет, Павлодар, Казахстан;

<sup>2</sup>Инновационный Евразийский университет, Павлодар, Казахстан;

<sup>3</sup>Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова, Караганда, Казахстан

<sup>1</sup>n\_saltanat\_zh@mail.ru, <sup>2</sup>zaryn24@mail.ru, <sup>3</sup>bektas@appak.com, <sup>4</sup>anara\_kaidarova@mail.ru

<sup>1</sup><https://orcid.org/0000-0002-8158-3548>, <sup>2</sup><https://orcid.org/0000-0003-0123-6667>

<sup>4</sup><https://orcid.org/0000-0001-5657-0772>

## Приоритетные направления реализации кластерной инициативы в отраслях реального сектора: региональный аспект

### Аннотация

**Цель:** Обоснование теоретико-методических положений и разработка практических рекомендаций по формированию и эффективной реализации кластерной стратегии управления реальным сектором экономики на региональном уровне. Достижение обозначенной цели потребовало решения ряда задач, в числе которых разработка предложений по формированию кластеров в реальном секторе экономики Павлодарской области, выявление и систематизация кластерных стратегий с учетом специфики отраслей, определение приоритетов стабильного взаимодействия субъектов кластера в реальном секторе региональной экономики.

**Методы:** Многозадачность исследования, требующая проведения аналитической оценки инновационной и инвестиционной активности промышленных предприятий региона, обусловила многоаспектность его методологии. Последнее предусматривает необходимость параллельного использования как методов системного анализа, так и традиционных методов статистического, сравнительного анализа. В качестве теоретической основы представленных в статье положений выступили труды отечественных и зарубежных ученых, занимающихся изучением проблем формирования кластеров и основным направлениям кластерной политики в региональной экономике.

**Результаты:** Значимость проведенного исследования с практической точки зрения заключается в представленных конкретных рекомендациях, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Павлодарской области и ее инновационного потенциала посредством реализации ряда кластерных инициатив в реальном секторе.

**Выводы:** Одной из ключевых проблем, сдерживающих развитие инновационной сферы на региональном уровне, является низкая инновационная активность предприятий на фоне того, что доминирующая часть предприятий реального сектора экономики региона обладает достаточно высоким инновационным потенциалом. Более того, с точки зрения трансфера технологий перспективы взаимодействия данных предприятий с предприятиями других секторов и отраслей экономики незначительны. Перечисленное выше во многом обуславливает актуальность исследований, направленных на определение основных методов и приоритетов формирования кластерных инициатив в региональной экономике. Результаты проведенного исследования позволили определить ряд рекомендаций по приоритетным направлениям реализации кластерных инициатив в регионе в контексте отраслевой специфики. Это позволило обозначить первоочередные задачи развития региональной экономики в долгосрочной перспективе.

**Ключевые слова:** кластер, отрасль, промышленность, системный подход, реальный сектор экономики, регион.

### Введение

На текущем этапе развития на первый план выдвигается задача повышения конкурентоспособности экономики не только за счет создания новых производств, но и за счет создания и использования новых форм и методов организации производства.

Преимущественно сырьевая ориентация национальной экономики ставит ее в циклическую зависимость от цен на сырьевые товары на мировых рынках. В случае возможного снижения цен единственным способом сохранения конкурентоспособности будет внедрение новейших высокотехнологичных технологий, что потребует привлечения инвестиций не только в технологии и процессы, но и в человеческий капитал. Сегодня вопрос не в увеличении производства, а в комплексном использовании сырья в процессах переработки

\*Автор-корреспондент. E-mail: n\_saltanat\_zh@mail.ru

Для обеспечения технологической конкурентоспособности отраслей реального сектора экономики необходима реализация кластерной инициативы в их развитии. Реализация этого направления позволит повысить производственные показатели предприятий, снизить их себестоимость и затраты предприятий сферы услуг, будет способствовать повышению инновационной чувствительности таких секторов реального сектора, как нефтеперерабатывающая, нефтехимическая, горнодобывающая и металлургическая, агропромышленная (С.Б. Ахметжанова, 2001).

### *Литературный обзор*

Вопросы теории и практики развития кластерных инициатив в региональной экономике рассматриваются в работах как отечественных, так и зарубежных ученых. Появление кластера часто связано с историческими обстоятельствами, такими как наличие природных ресурсов, научно-исследовательских институтов или традиционных знаний, особыми потребностями группы, расположенных в непосредственной географической близости друг от друга предприятий и наличием компаний или частных предпринимателей, внедряющих важные технологические инновации, которые стимулируют развитие многих других предприятий. Первый этап в развитии кластера часто включает образование новых акционерных компаний, что приводит к концентрации в одном районе предприятий, находящихся практически на одинаковой стадии производства.

Сам термин «кластер» стал популярен среди экономистов с конца 80-х гг. Концепция кластера представляет собой перспективный инструмент для анализа экономики региона, формирующий новый взгляд на роль региональных органов власти, предприятий и других организаций, стремящихся к повышению своей конкурентоспособности.

В настоящее время существует множество определений понятия «кластер», являющиеся достаточно широкими, так же как и определение, предложенное Портером, который считается основоположником теории кластерного развития. М. Портер, согласно теории которого кластер рассматривается как группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний (поставщики и производители и др.) и связанных с ними организаций (образовательные заведения, органы государственного управления, инфраструктурные компании), действующих в определенной сфере и взаимодополняющих друг друга (М. Портер, 2005).

Достоинством этой теории является выделение кластера, представляющего собой новый способ организации экономики, как абсолютно нового структурного элемента в совокупности субъектов конкуренции. Однако предложенная теория также имеет ряд существенных недостатков, связанных, главным образом, с отсутствием исследований по данному вопросу. Во-первых, не уточняется отличие кластера от простой совокупности предприятий.

Автором более современной теории повышения конкурентоспособности на основе кластеров, основанной на обширных эмпирических исследованиях форм диверсификации в разных странах, является У. Фельдман. Суть теории заключается в том, что диверсификация производства согласуется с механизмами, приводящими к образованию кластеров. Более того наиболее целесообразные инновационные кластеры формируются на основе диверсификации.

Ряд исследователей в качестве основного принципа функционирования кластера рассматривают формирование целостной системы производства высококачественного конечного товара путем включения в нее всех производственных, исследовательских, торговых, посреднических и прочих связей и производств, которые имеют прямое или косвенное отношение к качеству конечного изделия.

При этом сам кластер рассматривается как наиболее эффективная и взаимосвязанная концентрация экономической деятельности, совокупность взаимосвязанных конкурирующих предприятий и взаимосвязанных отраслей, которая обеспечивает конкурентоспособность на отраслевых, национальных и глобальных рынках и выполняющих роль точек роста внутреннего рынка (А.А. Мигранян, 2007).

Сам термин «кластер» отражает отраслевую и географическую концентрацию предприятий, которые производят и продают ряд связанных или взаимодополняемых товаров совместными усилиями.

Некоторые авторы трактуют кластер как сеть независимых компаний (поставщики, производители и др.) и связанных с ними организаций (образовательные заведения, органы государственного управления, инфраструктурные компании), локализованных в определенном районе и взаимосвязанных между собой посредством цепочки добавления стоимости, осуществляющих экспорт своих товаров или услуг потребителям за пределы региона (Т.В. Миролюбова, 2010).

Несмотря на значительное количество работ, посвященных отдельным направлениям данной проблемы, ряд теоретико-методологических и прикладных аспектов, связанных с учетом новых направлений формирования и развития территориально-производственных кластеров в регионе, до сих пор не получил достаточного обеспечения адекватным методическим инструментарием.

Следует отметить, что разнообразие трактовки термина «кластер» связано с характеристиками самого определения, являющегося многовариантным. Первый подход означает приверженность кластерной концепции; второй — приверженность кластеризации. Говоря об индустриальной политике, речь идёт о выборе между образованием и развитием кластеров. Предпочтение отдаётся последнему.

Обобщая изложенное выше, можно сказать, что целью процесса определения кластеров должно стать определение объединений предприятий, соответствующим неким минимальным критериям, на которые может оказать большее влияние философия кластеризации.

### ***Методы и материалы***

Как отмечалось выше, комплексный анализ инновационной деятельности промышленных предприятий определил многомерный характер методологии исследования. Во многом это обусловило необходимость применения в ходе исследования ряда специфических и взаимодополняющих методов и приемов. Среди таких методов, позволяющих в полной мере раскрыть содержание исследуемой проблемы, можно выделить системный, статистический, экономико-статистические методы структурно-функционального анализа, методы индукции и дедукции, развязки группировок. В основе теоретических положений, нашедших отражение в данной работе, лежат труды зарубежных и отечественных ученых, в которых представлены различные аспекты проблемы формирования и развития институциональной среды инновационных отношений, в области национальной и региональной экономики, кластерной модели управления, процесса кластеризации.

### ***Результаты***

Для опережающего развития региона, создания конкурентоспособной экономики и обеспечения высокого качества жизни населения Павлодарской области потребуется активизировать усилия по привлечению иностранных инвестиций.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- создание системы инвестиционных стимулов для инвесторов;
- продвижение Павлодарской области среди потенциальных инвесторов;
- обеспечение максимально благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов.

Для решения поставленных задач в среднесрочном периоде необходима организация работы по следующим направлениям:

- определение потенциальных инвесторов;
- разработка пакета инвестиционных стимулов, учитывающих отраслевую направленность инвестиций;
- разработка пакета мер по продвижению региона среди потенциальных инвесторов;
- создание обособленной структуры, оказывающей поддержку инвесторам — Агентство по привлечению иностранных инвестиций и развитию бизнеса;
- сопровождение инвестиционных проектов.

Существующий уровень привлечения прямых инвестиций в экономику региона не способствует проведению модернизации производств и созданию высокопроизводительных рабочих мест. Для увеличения объема привлекаемых инвестиций необходимо определить потенциальных инвесторов и заинтересовать их в инвестировании в Павлодарскую область.

Определение потенциальных инвесторов включает анализ типов инвесторов, потенциальных стран, откуда можно привлечь инвестиции, привлекательные для инвесторов отрасли, и кластеры.

В связи с тем, что кластеры представляют собой сложное системное образование, их структура может быть многомерной. В то же время необходимо учитывать, что для эффективного управления развитием кластеров в регионе их структура должна позволять наилучшим образом осуществлять управленческие воздействия на них. Поскольку функция любой экономической системы, включая кластеры, имеет социально-экономическую направленность, роль групп в экономической системе будет заключаться в производстве определенного перечня материальных и нематериальных товаров (А.И. Татаркин, Ю.Г. Лаврикова, 2018).

В настоящее время для эффективного функционирования отраслей реального сектора является обеспечение взаимной заинтересованности предприятий по добыче сырья, его переработке и сбыту в

объединении усилий по экономии на издержках производства и внедрения новых технологий. Одной из форм обеспечения такой взаимной заинтересованности является образование вертикально интегрированных компаний в форме акционерных обществ или товариществ с подключением предприятий транспорта и нефтепродуктообеспечения (А.В. Зливко, 2016).

Павлодарская область — это динамично развивающийся регион с диверсифицированной, конкурентоспособной и сбалансированной экономикой.

В целом, следует отметить, что эффективность реализации мер по повышению инвестиционного потенциала Павлодарской области и повышения ее инвестиционной привлекательности во многом будет зависеть от эффективности функционирования региональной экономики.

При этом регион должен правильно позиционировать себя. Так, для компаний необходимо позиционирование Павлодарской области, как:

- центра совершенства (например, в металлургии, машиностроении, агропромышленный комплекс и новых направлениях);
- предпринимательская атмосфера;
- привлекательная инфраструктура для бизнеса;
- высококвалифицированные кадры;
- проактивное руководство региона;
- доступ к растущим рынкам макрорегиона.

Позиционирование Павлодарской области для жителей:

- развитие и реализация талантов;
- возможности для самореализации в течение всей жизни;
- возможность для молодежи получить качественное образование и востребованный опыт работы;
- благоприятная экология и высокое качество жизни;
- привлекательная, динамичная и креативная городская среда;
- доступное и высококачественное медицинское обслуживание.

Позиционирование Павлодарской области для Казахстана:

- точка роста и благополучия на карте Казахстана;
- история успеха и пример для подражания (например, в развитии территориальных кластеров);
- пионер и лаборатория для отработки новых идей в области экологии;
- партнер в рамках ключевых национальных проектов.

Павлодарская область один из крупных индустриальных центров страны и по праву входит сегодня в число устойчивых регионов Казахстана. Однако на развитие области оказывают влияние как казахстанские, так и глобальные тренды. Можно выделить около двух десятков факторов, определяющих развитие мировой и казахстанской экономики. К основным глобальным трендам, создающим дополнительные возможности и угрозы для развития области, можно отнести:

1) война за рабочие места — влечет за собой отток квалифицированных кадров в направлении других областей РК и приграничных регионов РФ, которые привлекли инвесторов для развития производств. Это также повышает риски увеличения безработицы и социальной напряженности в регионе;

2) урбанизация — может стать толчком к комплексному развитию городской агломерации Павлодар–Аксу. Параллельно процесс урбанизации может способствовать решению проблем, связанных с дефицитом кадров в других городах Павлодарской области, таких как Экибастуз;

3) ресурсная эволюция — внедрение ресурсосберегающих технологий производства, что дает возможность улучшить экологическую ситуацию.

При конструктивном подходе и четко выстроенной политике в отношении данных трендов, регион может использовать текущую ситуацию и существующие возможности для ускорения собственного развития.

Павлодарская область обладает значительным потенциалом в качестве важного транзитного коридора в Южную Сибирь.

В сложившихся непростых условиях стимулирующее влияние на развитие области могут оказать три наиболее важных казахстанских тренда:

1. ГПИИР–2 — использование ее инструментов послужит развитию 14 базовых секторов региона, так как все являются приоритетными для ГПИИР–2, а также территориальных кластеров в машиностроении.

2. Азиатский (китайский) вектор даст возможность использования выгодного географического расположения для обработки потока товаров из Китая и создания условий для привлечения азиатских инвесторов. В то же время возрастет зависимость от китайских рынков капитала.

3. Курс на импортозамещение в РФ. Открываются возможности запуска высокотехнологичных производств для реализации потенциала импортозамещения в России (в том числе в нефтегазовой отрасли, агропищевой промышленности), а также участия в соответствующих федеральных программах РФ.

Активная роль акимата Павлодарской области в развитии кластеров позволит создать конкурентоспособные кластеры в регионе и при этом получить государственную поддержку.

Предполагается, что в перспективе конкурентоспособность Павлодарской обеспечивается, в первую очередь, развитием приоритетных кластеров, к которым на сегодня относят следующие три кластера: металлургический, включая производство конечных изделий; кластер железнодорожного машиностроения; агропищевой за счет появления новых отраслевых секторов экономики.

Лидирующую позицию в промышленности Павлодарской области занимает металлургический кластер. И его развитие является одной из целей стратегии, заключающейся в производстве продуктов высоких переделов и повышении конкурентоспособности кластера в макрорегионе. Однако на сегодняшний день данный кластер имеет ряд слабых сторон.

1. Нехватка металлолома — основного сырья черной металлургии. Несмотря на фактический запрет экспорта лома с конца 2013 г. существует нелегальный вывоз лома в РФ и Китай, объем которого превышает один миллион тонн в год. Основная причина вывоза металлолома — это выгодная цена продажи за пределами РК. До запрета экспорта крупнейшими покупателями лома были Китай, Турция и Узбекистан.

2. Низкое качество бокситов. Уровень содержания глинозема в казахстанских бокситах равен 44 %, что значительно меньше, чем в бокситах других производителей в мире.

В мировой практике бокситы с содержанием глинозема менее 50 % относятся к глинозёмсодержащим глинам, и их разработка считается экономически нерентабельной. Эта является одной из причин высокой себестоимости производства глинозема в Павлодарской области. Другой возможный источник сырья — импорт из соседних стран: России и Китая, однако высокие транспортные расходы делают такие поставки нецелесообразными. Высокая себестоимость производства. Себестоимость производства глинозема на АО «Алюминий Казахстана» равна 350 долларам США за тонну, что значительно выше себестоимости производства в крупных алюминиевых компаниях.

Ключевыми мерами, отобранными как инициативы первого приоритета, для поддержки участников кластера, которые потребуется осуществлять руководством региона в рамках реализации стратегии станут:

- запуск программы по повышению производительности;
- повышение квалификации кадров;
- создание индустриального парка для МСБ в области переработки металлургической продукции;
- создание кластерной ассоциации;
- создание системы по организованному сбору и утилизации металлолома и отходов из алюминия.

### **Обсуждение**

Эффективное развитие приоритетных кластеров в перспективе создаст спрос и условия для формирования смежных кластеров «завтрашнего дня», к которым относятся:

- кластер химии и нефтехимии;
- кластер дорожной и строительной техники;
- транспортно-логистический кластер;
- кластер современных производственных технологий и инжиниринга;
- кластер производства компонентов для машин и оборудования;
- кластер промышленной электротехники и оборудования для энергетики.

Также потенциально могут зародиться кластеры «будущего дня»:

1. Кластер ресурсоэффективности и экологичной переработки.
2. Кластер новой энергетики.
3. Кластер инновационной медицины.

#### 4. Туристическо-рекреационный кластер.

Выбор приоритетных кластеров «сегодняшнего дня» производился в три этапа.

На первом этапе проводился отбор отраслевых секторов для последующего анализа на базе двух критериев. Первый критерий отсекал отраслевые сектора, которые не принадлежат к торгуемым секторам, либо не имеют крупных инвестиционных проектов, реализующих межотраслевой синергетический эффект. Вторым критерием отсекал отраслевые сектора с низкими объемами оборота или низким потенциалом роста оборота, а также сектора без крупных игроков. Так, из расширенного перечня из более чем 70 отраслевых секторов было отобрано 24 для последующего анализа.

На втором этапе на базе международных рейтингов, научных работ и примеров развития регионов были сформированы факторы и показатели для анализа отраслевых секторов. Оценка отраслевых секторов производилась с помощью матричного анализа по двум группам факторов: привлекательность сектора и конкурентоспособность сектора в Павлодарской области.

Привлекательность каждого сектора определялась двумя подфакторами: рыночные возможности и экономический эффект от развития сектора. К рыночным возможностям относятся объем национального рынка РК, возможности импортозамещения в РК, а также потенциал экспорта на рынки макрорегиона.

Конкурентоспособность каждого сектора Павлодарской области также определялась двумя подфакторами: качество условий в регионе для развития сектора и текущий уровень развитости сектора. К качеству условий в регионе относятся: наличие сырья и природных условий, текущий уровень развития производственной инфраструктуры, качество человеческих ресурсов, доступность финансирования, наличие системы поставщиков и партнеров, а также уровень доступности рынков сбыта. К уровню развитости сектора относятся конкурентоспособность бизнеса, активность иностранных инвесторов, предпринимательский потенциал.

Полученные факторы и показатели использовались для оценки привлекательности и конкурентоспособности региона для развития выбранных секторов.

На третьем этапе был сформирован список приоритетных секторов на основе матричного анализа.

Результатом реализации стратегических инициатив, нацеленных прежде всего на развитие приоритетных региональных кластеров должно стать появление и полноценное развитие порядка десяти новых отраслевых секторов, характеризующихся как высокопроизводительные и в обобщенном виде представленных ниже в таблице .

При этом важно сфокусировать усилия на увеличении добавленной стоимости в базовых секторах. Это такие сектора, как металлургия, нефтепереработка и машиностроение. Ключевой вызов развития этих секторов заключается в том, что выпускаемая продукция является низко маржинальной. По этой причине следует развивать производство конечных продуктов и повышать производительность существующих производственных предприятий.

Для обеспечения развития региона в будущем необходимо заложить основу создания новых секторов, диверсифицировать экономику Павлодарской области. В настоящее время происходит изменение структуры рабочих мест и все большую роль будут играть отрасли профессиональных услуг в сфере информационных технологий, инжиниринга.

Для обеспечения успешного развития промышленности на территории региона важно формировать условия для развития МСБ в регионе и системы поставщиков вокруг лидирующих производственных предприятий.

Доступность квалифицированных кадров является ключевым условием создания в регионе конкурентоспособного машиностроения. По этой причине в стратегии уделяется внимание развитию системы профессионального образования.

Малые и средние компании при размещении своих производств уделяют особое внимание уровню развития производственной инфраструктуры. Ведь от того, насколько быстро они смогут разместить своё оборудование и запустить производство, зависит их выбор региона в качестве места расположения. Промышленные парки позволяют привлекать иностранные компании, обеспечивая их всеми необходимыми видами инфраструктуры. При этом чрезвычайно важно правильно реализовать проект по созданию промышленного парка.

Таблица. Драйверы развития и потенциальные продукты и услуги новых секторов

№	Потенциальный кластер	Драйверы развития	Потенциальные продукты и услуги
1	Сельскохозяйственное машиностроение. Производство и обслуживание техники, предназначенной для работы в сельском хозяйстве	Развитие агропищевого кластера в Павлодарской области. Обновление парка с/х техники и расширение возделываемых земель в других регионах РК	Навесное оборудование. Зерноуборочные комбайны 3 и 4 класса. Колесные трактора и машины для переработки зерновых и кормовых культур
2	Дорожная и строительная техника. Техника, предназначенная для проведения строительных работ, а также для эксплуатации и содержания дорог	Государственная программа развития инфраструктуры «Нурлы Жол»	Машины для подготовительных работ (кусторезы, корчеватели, рыхлители). Землеройные машины (бульдозеры, экскаваторы, грейдеры)
3	Агрохимия. Производство химикатов и удобрений для получения высокого урожая и качественной продукции сельского хозяйства	Развитие агропищевого кластера в Павлодарской области. Спрос на агрохимическую продукцию в РК	Пестициды. Гербициды. Удобрения
4	Инжиниринг и современные промышленные технологии Широкий спектр промышленных услуг, включая промышленное строительство	Индустриальная специализация Павлодарской области и запуск новых промышленных производств	Услуги инженерно-консультационного плана Разработка технико-экономического обоснования проектов и рекомендаций по вопросу организации производства и управления
5	Программное обеспечение и ИТ услуги для промышленности. Услуги по разработке программного обеспечения для промышленных предприятий	Спрос со стороны активно развивающихся промышленных предприятий региона. Повышение эффективности производств за счет автоматизации бизнес-процессов	Индивидуальные решения для предприятий
6	Производство стройматериалов. Производство строительных материалов для гражданского и промышленного строительства	Развитие металлургического и нефтехимического кластеров. Модернизация промышленных объектов в рамках программы ГПИИР-2. Гражданское строительство	Металлоконструкция. Сэндвич-панели и оконные рамы. Отделочные материалы
7	Производство комплектующих для машин и оборудования. Производство авто компонентов и комплектующих для машин и оборудования	Развитие металлургического кластера и наращивание компетенций в среднем и крупном литье	Автомобильные диски. Навесное оборудование для сельскохозяйственной и дорожной техники. Прочее
9	Производство упаковки. Упаковки из алюминия (фольга и тетра упаковка), пластиковых упаковок, прочее	Развитие алюминиевого кластера и производства верхних переделов. Развитие агропищевого кластера в Павлодарской области	Пластиковая упаковка. Упаковка из фольги. Тетраупаковка
10	Биотехнологии. Производство биопрепаратов для животноводства, растениеводства, пищевой промышленности; производство биотоплива из отходов, генетическая инженерия	Развитие агропищевого кластера. Развитие племенного животноводства. Курс региона на экологическое производство — утилизацию отходов	Биопрепараты. Пищевые добавки. Биотопливо. Выведение новых пород в животноводстве и сортов в растениеводстве
11	Туризм. Реализация туристического потенциала региона посредством развития инфраструктуры и позиционирования региона как благоприятного места для отдыха молодежи и семьи	Рекреационная зона «Баянаул». Памятник природы «Гусиный перелет». Судоходная река Иртыш. Развитая сеть ресторанов высокого класса. Наличие гостиниц различного уровня. Музеи	Экскурсионные туры по основным достопримечательностям региона. Развитая инфраструктура в зоне отдыха «Баянаул». Культурно-событийные мероприятия с вовлечением молодежи региона и приграничных регионов РФ

*Примечание.* Составлена авторами на основе данных Управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития Павлодарской области.

### **Заключение**

Современные подходы к управлению и оценке эффективности реализации кластерных инициатив в отдельно взятом регионе не всегда учитывают необходимость соблюдения параметров сбалансированного развития территорий, куда традиционно включают оценку уровня его социально-экономического развития, промышленный, инвестиционный и инновационный потенциал и ряд других.

Кроме этого, в современной системе регионального менеджмента мониторингу инициации и реализации кластерных инициатив не уделяется должное внимание как в силу методологического несовершенства существующих аналитико-диагностических подходов и инструментов, так и по причине недостаточного осознания необходимости его проведения, что во многом продиктовано дисфункциональными явлениями в институциональном контуре управления процессами пространственно-экономического целеполагания (А.В. Зливко, 2015).

Для разработки успешной стратегии, а также для ее последующей успешной реализации кластерных инициатив в регионе необходимо иметь четкое видение и представление того, какой будет Павлодарская область в 2030 году. Данное видение должно быть четко сформулировано и понятно всем заинтересованным сторонам для правильной координации усилий при достижении поставленных целей. Исходя из видения, формируются различные инициативы и мероприятия, выполнение которых направлено на реализацию стратегии.

Видение Павлодарской области в 2030 году в контексте реализации обозначенных выше кластерных инициатив заключается в следующем:

1. Павлодарская область — это динамично развивающийся регион с диверсифицированной, конкурентоспособной и сбалансированной экономикой.

2. В регионе успешно функционирует алюминиевая промышленность нового поколения. Создан развитый промышленный парк, в котором разместились десятки предприятий, специализирующихся на производстве и экспорте продукции из алюминия для потребителей в пищевой, электротехнической, авиакосмической, автомобильной промышленности и других отраслях.

3. Нефтехимический кластер, основанный на базе химического промышленного парка, сконцентрировал производственные предприятия, осуществляющие глубокую переработку сырья и производство конечной продукции. С учетом полного запрета на создание в области экологически грязных производств, на территории промышленного парка были локализованы только те предприятия, которые обеспечивают высокую добавленную стоимость, имеют надежные источники сырья и не наносят ущерб экологии региона. Существующие нефтехимические предприятия были модернизированы с целью устранения негативного влияния на окружающую среду.

4. Павлодарская область стала ведущим в Евразии центром компетенций по вопросам создания и применения экологических технологий: очистки воздуха и воды, переработки твердых отходов и альтернативной энергетики. Ядром кластера стал Международный институт «Чистая планета», созданный по инициативе ряда стран и реализующий обширную научно-исследовательскую программу, в которую вовлечены ведущие в мире эксперты в области экологии и альтернативной энергетики. В кластере локализованы многочисленные производственные, исследовательские, консультационные, инжиниринговые и образовательные предприятия, специализирующиеся на проектировании, серийном производстве и оказании профессиональных услуг в области экологии и альтернативной энергетики.

5. Павлодарская область считается столицей электроэнергетики Казахстана. На базе Университета сформировался современный научно-производственный кластер. В регионе базируются филиалы ведущих национальных и международных компаний, осуществляющих деятельность по проектированию и созданию энергетических систем и технологий, а также производства электротехнической продукции.

6. Павлодарская область вернула себе былую славу одного из ведущих центров машиностроения Казахстана. Машиностроительный кластер, созданный на базе современного промышленного парка, позволил привлечь на территорию десятки международных инвесторов-производителей промышленного оборудования (нефть и газ, химия, металлургия, ж/д и другой транспорт, станкостроение). При этом ключевым фактором роста машиностроительного кластера стал спрос на продукцию машиностроения в традиционных секторах экономики Казахстана и России, а также передовая система подготовки инженерно-технических кадров и квалифицированных рабочих, созданная в сотрудничестве с ведущими образовательными центрами Германии и Южной Кореи.



7. Уникальное географическое положение региона позволило не только реализовать транзитный потенциал, увеличив грузооборот через область более чем в 10 раз, но и создать современный кластер пищевой промышленности. Фактически, область стала плацдармом для экспорта качественных продуктов питания в доступные приграничные территории. При этом были использованы не только возможности сельхозпроизводителей области, но и уникальный потенциал других сельскохозяйственных регионов Казахстана.

8. Географическое положение и развитая транспортная инфраструктура позволили превратить регион в «Северный Евразийский мост». Области удалось выиграть конкуренцию за привлечение капитала из Китая и обеспечить строительство масштабной промышленной зоны, созданной совместно с одной из провинций Китая и ориентированной на экспорт продукции в макрорегион (российские приграничные территории и Центральная Азия).

9. Бурно развивающаяся агломерация Павлодар–Аксу — один из наиболее привлекательных и современных городов для жизни и самореализации талантливых людей. Высокая концентрация высокотехнологических и исследовательских компаний. Развитая система образования, базирующаяся на лучших международных практиках и стандартах. Высокий уровень безопасности. Хорошие условия для жизни и воспитания детей, включая: качественную жилищную и социальную инфраструктуру, благоприятную экологию. Павлодар стал одним из ведущих в Казахстане центров современного искусства и культуры. Отличительной чертой Павлодарской области является высокая толерантность по отношению к национальным, религиозным и иным меньшинствам.

10. За ближайшее десятилетие в Павлодарской области будут созданы новые рабочие места, из которых половина будут высокотехнологичными и высокопроизводительными. Область обеспечивает среднегодовой прирост внутреннего валового продукта на уровне 8 %. Область уверенно входит в пятерку ведущих регионов Казахстана по уровню жизни и качеству делового климата.

### **Список литературы**

- Ахметжанова С.Б. О кластерном подходе к развитию отрасли [Текст] / С. Б. Ахметжанова // Вестн. Казах. гос. акад. управления. — 2001. — № 1. — С. 52–60.
- Захарова Е.Н. Инструменты анализа хозяйственных кластеров в регионах [Текст] / Е.Н. Захарова, Т.В. Жукова // Вестн. Адыг. гос. ун-та. Сер. 5. Экономика. — Вып. 4. — Майкоп: Изд-во АГУ, 2010. — С. 45.
- Зливко А.В. Особенности современного порядка реализации кластерных инициатив [Текст] / В. Зливко // КАНТ. — №1(14). — Ставрополь: Ставролит, 2015.— С. 21.
- Зливко А.В. Создание отраслевых промышленных кластеров как приоритетное направление модернизации экономики [Текст] // Материалы Междунар. науч.-практ. конф. «Модернизация как альтернатива глобализации: потенциал экономической интеграции стран СНГ». — Т. 1 — Краснодар: ЦНТИ, 2012. — С. 119–126.
- Информация по исполнению программы «Экспорт–2020» в Павлодарской области. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://uiir.pavlodar.gov.kz/ru/analiticheskie-otchetu>.
- Лаврикова Ю.Г. Кластеры как рыночный институт пространственного развития экономики региона: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 — «Экономика и управление народным хозяйством» / Ю.Г. Лаврикова. — Екатеринбург, 2018.
- Миграция А.А. Проблемы и перспективы развития конкурентоспособных кластеров в Кыргызской Республике / А.А. Миграция // Проблемы современной экономики. — 2007. — № 1 (21).
- Миролюбова Т.В. Концептуальные подходы к развитию внешнеэкономической деятельности региона / Т.В. Миролюбова // Вестн. Перм. ун-та. Сер. Экон. — 2010. — №. 3. — С. 36–48.
- Основные направления развития Павлодарской области до 2030 года. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://pavlodar.gov.kz/category/ob-oblasti/ekonomika/osnovnye-napravleniya-razvitiya-pavlodarskoi-oblasti-do-2030-goda/>
- Отчет «О реализации программы «Производительность–2020» в Павлодарской области. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://uiir.pavlodar.gov.kz/ru/analiticheskie-otchetu>.
- Отчет по устойчивому развитию за 2017 год Eurasian Resources Group. — [Электронный ресурс]. [www.erg.kz](http://www.erg.kz). Официальный сайт Eurasian Resources Group. — Режим доступа: <https://www.erg.kz/ru/content>
- Портер Е. Конкурентная стратегия: Методика анализа отраслей и конкурентов / Е. Майкл, Портер; пер. с англ. — М.: Альпина Бизнес Букс, 2005. — 454 с.
- Послание Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.akorda.kz/ru/events/astana\\_kazakhstan/participation\\_in\\_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazahstan-2050-novyi-politicheskii](http://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazahstan-2050-novyi-politicheskii)

- Постановление Акимата Павлодарской области «Об утверждении плана мероприятий по созданию Региональной инновационной системы» № 307/9 от 26 августа 2013 г. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://innovations.pavlodar.gov.kz/docs/postanakimatpavlodarobl26082013307-9.pdf>
- Программа развития территории Павлодарской области на 2016–2020 годы. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://econompavl.gov.kz/category/23337/sub/23338/page/1105/>
- Справка об итогах индустриально-инновационного развития Павлодарской области за январь–декабрь 2018 г. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://uiir.pavlodar.gov.kz/images/doc/>
- Татаркин А.И. Кластерная политика региона [Текст] / А. И. Татаркин, Ю. Г. Лаврикова // Промышленная политика в Российской Федерации. — 2018. — № 8. — С. 11.

**С.Ж. Нургалиева, З.А. Арынова, Б. Ныгманов, А.Т. Кайдарова**

### **Нақты сектор салаларында кластерлік бастаманы іске асырудың басым бағыттары: өңірлік аспект**

#### **Аңдатпа**

**Мақсаты:** Теориялық-әдістемелік ережелерді негіздеу және өңірлік деңгейде экономиканың нақты секторын басқарудың кластерлік стратегиясын қалыптастыру және тиімді іске асыру бойынша практикалық ұсынымдар әзірлеу. Белгіленген мақсатқа қол жеткізу бірқатар міндеттерді шешуді талап етті, оның ішінде Павлодар облысы экономикасының нақты секторында кластерлерді қалыптастыру бойынша ұсыныстар әзірлеу, салалардың ерекшелігін ескере отырып, кластерлік стратегияларды анықтау және жүйелеу, өңірлік экономиканың нақты секторында кластер субъектілерінің тұрақты өзара іс-қимылының басымдықтарын айқындау.

**Әдісі:** Өңірлік өнеркәсіптік кәсіпорындарының инновациялық және инвестициялық белсенділігіне аналитикалық бағалау жүргізуді талап ететін зерттеудің көп міндеттілігі оның әдіснамасының көп қырлылығын анықтады. Соңғысы жүйелік талдау әдістерін де, статистикалық, салыстырмалы талдаудың дәстүрлі әдістерін де қатар қолдану қажеттілігін қарастырады. Мақалада келтірілген ережелердің теориялық негізі ретінде кластерлерді қалыптастыру мәселелерін және өңірлік экономикадағы кластерлік саясаттың негізгі бағыттарын зерттейтін отандық және шетелдік және ғалымдардың еңбектері болды.

**Қорытынды:** Жүргізілген зерттеудің практикалық тұрғыдан маңыздылығы нақты секторда бірқатар кластерлік бастамаларды іске асыру арқылы Павлодар облысының инвестициялық тартымдылығын және оның инновациялық әлеуетін арттыруға бағытталған ұсынылған нақты ұсынымдарда жатыр.

**Тұжырымдама:** Аймақтық деңгейде инновациялық саланың дамуын тежейтін негізгі мәселелердің бірі өңір экономикасының нақты секторындағы кәсіпорындардың басым бөлігінің жеткілікті жоғары инновациялық әлеуетке ие болуы аясында кәсіпорындардың инновациялық белсенділігінің төмендігі болып табылады. Оның үстіне, технологиялар трансферті тұрғысынан алғанда, бұл кәсіпорындардың экономиканың басқа секторлары мен салаларының кәсіпорындарымен өзара әрекеттесу перспективалары мардымсыз. Өңір экономикасында кластерлік бастамаларды қалыптастырудың негізгі әдістері мен басымдықтарын анықтауға бағытталған зерттеулердің өзектілігін жоғарыда айтылғандар көп жағдайда анықтайды. Зерттеу нәтижелері салалық ерекшеліктер аясында облыста кластерлік бастамаларды іске асырудың басым бағыттары бойынша бірқатар ұсыныстарды анықтауға мүмкіндік берді. Бұл ұзақ мерзімді перспективада облыс экономикасын дамытудың басым міндеттерін анықтауға мүмкіндік жасайды.

**Кілт сөздер:** кластер, сала, өнеркәсіп, жүйелі тәсіл, экономиканың нақты секторы, өңір.

**S. Zh. Nurgalieva, Z.A. Arynova, B. Nygmanov, A.T. Kaidarova**

### **Tools of a systematic approach in the implementation of the cluster initiative in real sector industries**

#### **Abstract**

**Object:** substantiation of theoretical and methodological provisions and development of practical recommendations for the formation and effective implementation of a cluster strategy for managing the real sector of the economy at the regional level.

Achieving this goal required solving a number of tasks, including: developing proposals for the formation of clusters in the real sector of the economy of the Pavlodar region; identifying and systematizing cluster strategies taking into account the specifics of industries; determining priorities for stable interaction of cluster entities in the real sector of the regional economy.

**Methods:** many research tasks that require an analytical assessment of the innovative and investment activities of industrial enterprises of the region have formed a branch of its methodology. The latter considers the need to use the methods of system analysis and traditional statistical methods of comparative analysis in parallel. The theoretical basis of the provisions presented in the article included domestic and foreign research, as well as the work of scientists studying the problems of clustering and the main directions of cluster policy in the regional economy.

*Findings:* one of the most important problems hindering the development of the innovation industry at the regional level is the low innovation activity of enterprises, since the majority of enterprises of the real sector of the region have a fairly high innovation potential. At the same time, in terms of technology transfer, these companies have little prospects in terms of interaction with enterprises of other sectors and sectors of the economy. The foregoing largely determines the timeliness of work aimed at identifying the main methods and priorities for the formation of group initiatives in the regional economy.

The practical significance of the study lies in the specific proposals directed to increase the investment attractiveness of Pavlodar region and increase its innovative potential through the implementation of a number of cluster initiatives in the real sector.

*Conclusions:* the results of the study made it possible to identify a number of recommendations on priority aspects of the implementation of cluster initiatives in the region in a particular industry context. This made it possible to identify priority areas for the development of the regional economy in the long term.

**Key words:** cluster, branch, industry, system approach, real economy, region.

## References

- Ahmetzhanova, S.B. (2001). O klasternom podkhode k razvitiuu otrasli [About the Cluster approach to the development of the industry]. *Vestnik Kazakhskogo gosudarstvennoi akademii upravleniia — Kazakh State Academy of Management*, 1, 52–60 [in Russian].
- Informatsiia po ispolneniiu programmy «Eksport–2020» v Pavlodarskoi oblasti [Information on the implementation of the “Export 2020” program in the Pavlodar region]. Retrieved from <http://uiir.pavlodar.gov.kz/ru/analiticheskie-otchety> [in Russian].
- Lavrikova, Yu. G. (2018). Klasteri kak rynochnyi institut prostranstvennogo razvitiia ekonomiki regiona [Clusters as a market institution of spatial development of the region's economy]. *Doctor's thesis*. Yekaterinburg [in Russian].
- Migranyan, A.A. (2007). Problemy i perspektivy razvitiia konkurentosposobnykh klasterov v Kyrgyzskoi Respublike [Problems and prospects of development of competitive clusters in the Kyrgyz Republic]. *Problemy sovremennoi ekonomiki — Problems of the modern economy*, 1(21) [in Russian].
- Mirolubova, T. V. (2010). Kontseptualnye podkhody k razvitiuu vneshneekonomicheskoi deiatelnosti regiona [Conceptual approaches to the development of the region's foreign economic activity]. *Vestnik Permskogo universiteta. Seria Ekonomika — Bulletin of the Perm University. Economy Series*, 3, 36–48 [in Russian].
- Osnovnye napravleniia razvitiia Pavlodarskoi oblasti do 2030 goda [The main directions of the development of the Pavlodar region until 2030]. Retrieved from: <https://pavlodar.gov.kz/category/ob-oblasti/ekonomika/osnovnye-napravleniya-razvitiya-pavlodarskoi-oblasti-do-2030-goda> [in Russian].
- Otchet «O realizatsii programmy “Proizvoditelnost-2020” v Pavlodarskoi oblasti» [Report “On the implementation of the “Productivity 2020” program in the Pavlodar region»]. Retrieved from <http://uiir.pavlodar.gov.kz/ru/analiticheskie-otchety> [in Russian].
- Otchet po ustoychivomu razvitiuu za 2017 god Eurasian Resources Group [Sustainable Development Report for 2017 Eurasian Resources Group]. Retrieved from: [www.erg.kz](http://www.erg.kz) [in Russian].
- Porter, E. & Majkl, P. (2005). Konkurentnaia strategii: Metodika analiza otraslei i konkurentov [Competitive strategy: Methodology for analyzing industries and competitors]. Moscow: Alpina Biznes Buks, 454 p. [in Russian].
- Poslanie Prezidenta N.A. Nazarbaeva narodu Kazakhstana «Strategiia “Kazakhstan–2050”: novyi politicheskii kurs sostoiavshegosia gosudarstva» ot 14 dekabria 2012 goda [Message of President N.A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan “Strategy “Kazakhstan-2050”: a new political course of the established state”]. Retrieved from: [http://www.akorda.kz/ru/events/astana\\_kazakhstan/participation\\_in\\_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-strategiya-kazakhstan-2050-novyi-politicheskii](http://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-strategiya-kazakhstan-2050-novyi-politicheskii) [in Russian].
- Postanovlenie Akimata Pavlodarskoi oblasti «Ob utverzhdenii plana meropriiati po sozdaniuu Regionalnoi innovatsionnoi sistemy» № 307/9 ot 26 avgusta 2013 goda [Resolution of the Akimat of Pavlodar region “On approval of the action plan for the creation of a Regional innovation system” No. 307/9 dated August 26, 2013]. Retrieved from <http://innovations.pavlodar.gov.kz/docs/postanakimatpavlodarobl26082013307-9.pdf> [in Russian].
- Programma razvitiia territorii Pavlodarskoi oblastina 2016–2020 gody [The program of development of the territory of Pavlodar region for 2016-2020]. Retrieved from [http://\(econompavl.gov.kz/category/23337/sub/23338/page/1105/](http://(econompavl.gov.kz/category/23337/sub/23338/page/1105/) [in Russian].
- Spravka ob itogakh industrialno-innovatsionnogo razvitiia Pavlodarskoi oblasti za yanvar–dekabr 2018 goda [Information about the results of industrial and innovative development of Pavlodar region for January - December 2018]. Retrieved from: <http://uiir.pavlodar.gov.kz/images/doc> [in Russian].
- Tatarkin, A. I., & Lavrikova, Yu. G. (2008). Klasternaia politika regiona [Cluster policy of the region]. *Promyshlennaia politika v Rossiiskoi Federatsii — Industrial policy in the Russian Federation*, 8, 11 [in Russian].

- Zaharova, E. N. (2010). Instrumenty analiza khoziaistvennykh klasterov v regionakh [Tools for the analysis of economic clusters in the regions] [Tekst]. Vestnik Adygeiskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 5. Ekonomika. Maykop: Izdatelstvo Adygeiskogo gosudarstvennogo universiteta, 4, 4 [in Russian].
- Zlivko, A.V. (2015). Osobennosti sovremennogo poriadka realizatsii klasternykh initsiativ [Features of the modern order of implementation of cluster initiatives]. *KANT*, 1(14), 21–27. Stavropol: Stavrolit [in Russian].
- Zlivko, A.V. (2012). Sozdanie otraslevykh promyshlennykh klasterov kak prioritetnoe napravlenie modernizatsii ekonomiki [Creation of sectoral industrial clusters as a priority direction of economic modernization]. Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Modernizatsiia kak alternativa globalizatsii: potencial ekonomicheskoi integratsii stran SNG» — Materials of the International Scientific and practical Conference “Modernization as an alternative to globalization: the potential of economic integration of the CIS countries”. Krasnodar, Central Research Institute, 1, 119–126 [in Russian].