

А.А. Голуб¹, А.М. Утегенова²

¹Американский университет, Вашингтон, США;

²Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан
(E-mail: Aliya00luam@gmail.com)

Роль государства в создании благоприятного инвестиционного климата и анализ текущего состояния и перспектив развития факторов инвестиционного климата

В статье рассмотрены инвестиционные возможности страны. Проведен анализ роста и снижения притока внешних инвестиций по регионам Республики Казахстан. Указаны основные направления улучшения инвестиционного климата и новые стимулы для иностранных, государственных и частных инвесторов, в том числе правовые возможности защиты иностранным инвестором своих интересов. Затронуты правовые вопросы иностранных инвесторов, инвестиционные споры и рассмотрены пути их решения в созданном международном финансовом центре «Астана». Отмечено, что отсутствие системы оценки инвестиционного климата в Республике Казахстан является препятствием для получения достоверной информации иностранными инвесторами. Однако в настоящее время в Казахстане перспективы для инвесторов слишком многообещающие, чтобы их игнорировать. Затронуты также проблемы сокращения доходов в республиканские и местные бюджеты в связи с предоставлением налоговых преференций инвесторам. Из проведенного исследования выявлены основные направления повышения эффективности инвестиционной деятельности в Казахстане в настоящее время и в ближайшей перспективе. Для улучшения инвестиционной среды, исходя из обобщенного опыта и на основе исследования, отмечены основополагающие направления движения в решении существующих задач и проблем этой тематики.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная активность, иностранные инвесторы, инвестиционный климат, экономика, государство, регионы, налоги, инвестиционные споры, международный финансовый центр «Астана».

В настоящее время в Казахстане сложились благоприятные условия для иностранных инвестиций. Это обусловлено улучшением инвестиционного климата в целом, продолжающимся экономическим ростом и развитием инфраструктуры (финансовой, транспортной, сервисной, в области связи). Налоговые преференции, государственные гарантии, правовая защита и решение многих вопросов собственности способствуют инвестициям в целом, в особенности иностранным.

Одна из главных причин низкой активности иностранных инвесторов — ошибочное мнение о неспособствующей иностранным инвестициям политике государства, отсутствие для них режима наибольшего благоприятствования, который создан во многих развивающихся странах и дает высокий эффект. Следовательно, необходимо разрешить сложившуюся ситуацию и найти эффективное решение поставленной проблемы.

В соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана о вхождении страны в число 30 наиболее конкурентоспособных стран мира, важно обратить внимание при привлечении инвестиционных средств на экономический аспект и социальные задачи данного процесса [1].

Следует отметить, что отношение к прямым иностранным инвестициям неоднозначное. С одной стороны, привлечение прямых иностранных инвестиций необходимо для повышения эффективности промышленности страны и создания рабочих мест. С другой стороны, существуют опасения, что приход иностранных инвестиций на казахстанский рынок отрицательно скажется на работе отечественных производителей [2; 102].

Казахстан развивает сотрудничество с рядом международных финансовых организаций и с правительствами стран-доноров, таких как Япония, США, Турция и др. Страны-доноры решают сразу две задачи — содействие развитию менее развитых стран и экономической поддержке производителей стран-доноров. Необходимо отметить, что данная ситуация заметно снижает эффективность получаемой финансовой помощи, так как при этом существуют барьеры для приобретения более подходящих по разным параметрам товаров и услуг [3; 69].

Согласно официальным статистическим данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан за 2016 г. объем инвестиций в основной капитал составил 7,7 трлн тенге (табл.) [4].

Т а б л и ц а

Инвестиции в основной капитал [4]

Год	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Инвестиции в основной капитал, млн тенге												
2015	248 98	311 794	409 090	445 286	578 014	694 295	632 096	650 861	692 506	656 297	713 669	991 817
2016	262 80	339 083	555 083	524 702	605 532	743 631	646 882	665 027	724 910	682 878	848 584	1 119 676
2017	349 26											
В % к предыдущему месяцу текущего года												
2015	26,4	125,0	131,1	108,7	130,3	119,8	91,3	102,7	105,5	93,8	108,5	138,5
2016	26,4	128,6	163,2	93,8	115,3	121,7	86,6	102,7	108,7	93,6	124,1	131,6
2017	31,2											
В % к соответствующему месяцу предыдущего года												
2015	102,3	102,6	105,8	101,8	106,1	106,6	102,6	105,4	100,4	106,0	104,9	102,1
2016	102,5	105,5	131,4	113,2	100,2	101,8	96,6	96,6	99,7	99,3	113,7	107,8
2017	127,4											

За период 1993 г. — 1 полугодие 2016 г. объем валового притока прямых иностранных инвестиций (далее — ПИИ) в Казахстан составил 265,9 млрд долларов США (рис.1).

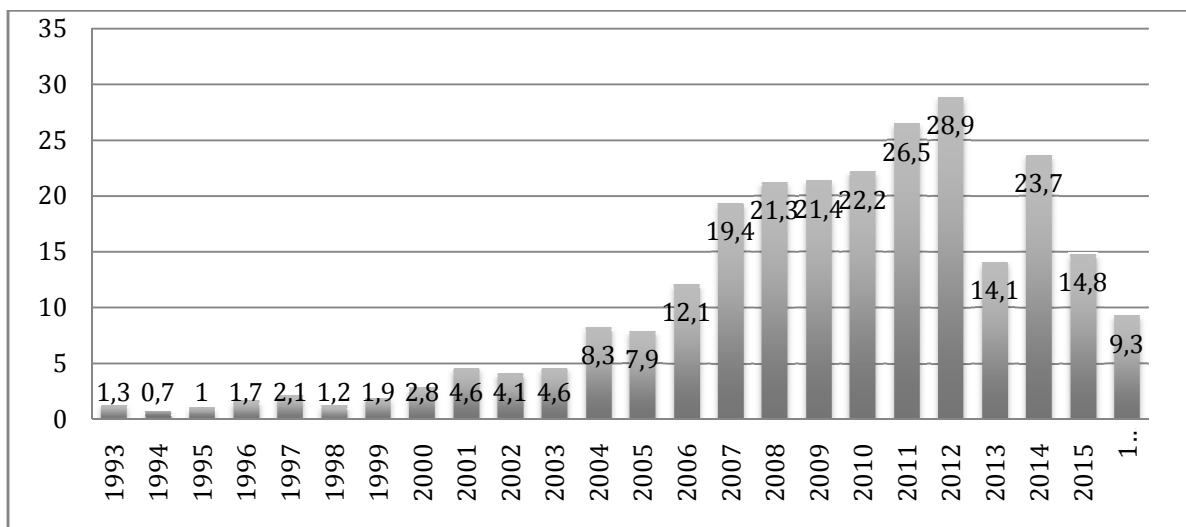


Рисунок 1. Валовый приток прямых иностранных инвестиций за период с 1993 по 1 полугодие 2016 гг.

За период 2005 г. — 1 полугодие 2016 г. объем валового притока ПИИ в Казахстан составил 231,7 млрд долларов США. Из них 11,9 % приходится на обрабатывающую промышленность (27,6 млрд долларов США) [5].

Вместе с тем чистый приток ПИИ за данный период составил 112,37 млрд долларов США (рис. 2).

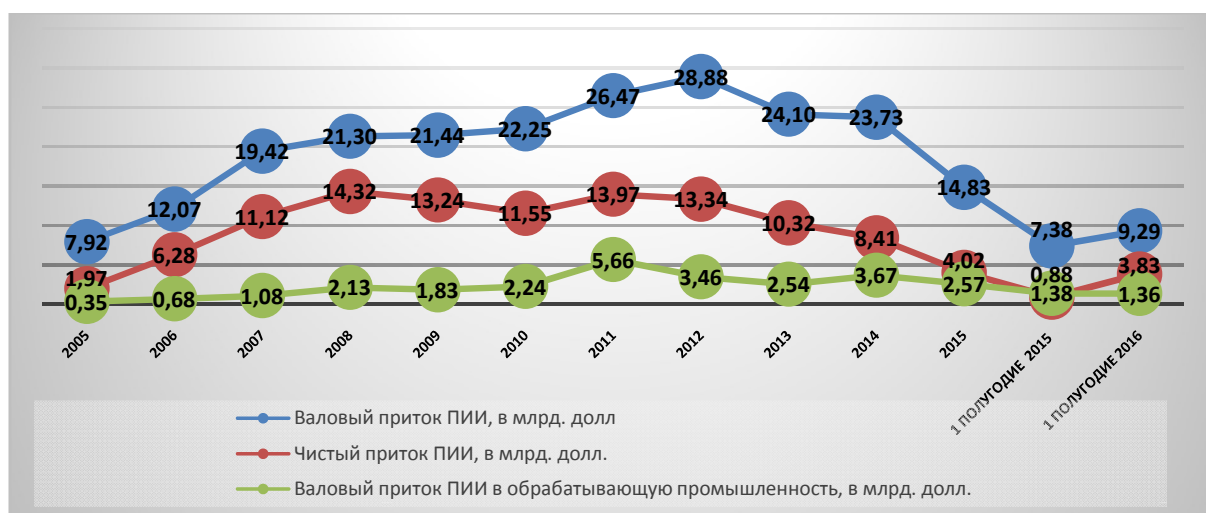


Рисунок 2. Динамика прямых иностранных инвестиций за период 2005 – 1 полугодие 2016 гг., млрд долл. США

В 1 полугодии 2016 г. валовый приток ПИИ составил 9,3 млрд долларов США и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года вырос на 25,8 %, а чистый приток ПИИ составил 3,8 млрд долларов США и вырос в 4,3 раза. При этом за данный период валовый приток ПИИ в обрабатывающую промышленность составил 1,4 млрд долларов США и снизился на 0,9 % [4].

В целом за 1 полугодие 2016 г. наибольшая доля валового притока ПИИ приходится на:

- профессиональную, научную и техническую деятельность — 32,5 % (3 млрд долларов США);
- горнодобывающую промышленность — 28 % (2,6 млрд долларов США);
- обрабатывающую промышленность — 14,7 % (1,4 млрд долларов США);
- торговлю — 8,7 % (0,8 млрд долларов США);
- строительство — 5 % (0,5 млрд долларов США).

При этом доля ПИИ в обрабатывающую промышленность в общем объеме ПИИ выросла с 4,4 % в 2005 г. до 17,2 % в 2015 г. Однако доля обрабатывающей промышленности за 1 полугодие 2016 г. составила 14,7 %, что меньше чем в аналогичном периоде прошлого года (18,6 %). Стоит отметить, что за 1 полугодие 2016 г. в обрабатывающей промышленности наибольшую долю занимают металлургия (87,8 %), химическая промышленность (4,5 %), производство резиновых и пластмассовых изделий (2,2 %) и др (рис. 3) [4].

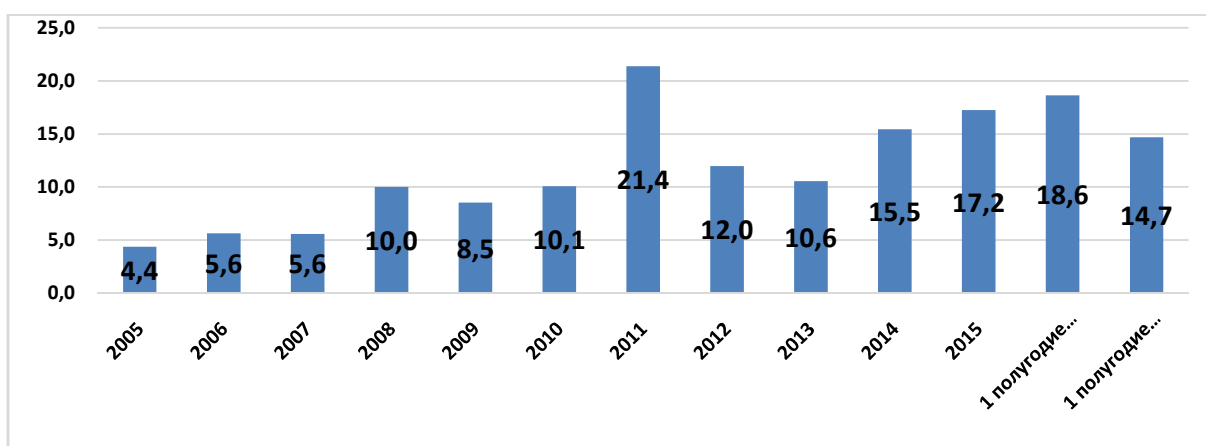


Рисунок 3. Доля прямых иностранных инвестиций в обрабатывающую промышленность в общем объеме прямых иностранных инвестиций, %

Согласно официальным статистическим данным Комитета по статистике и Министерства национальной экономики Республики Казахстан за 1991–2016 г. объем инвестиций в основной капитал в Казахстане составил 67,0 трлн тенге (рис. 4).

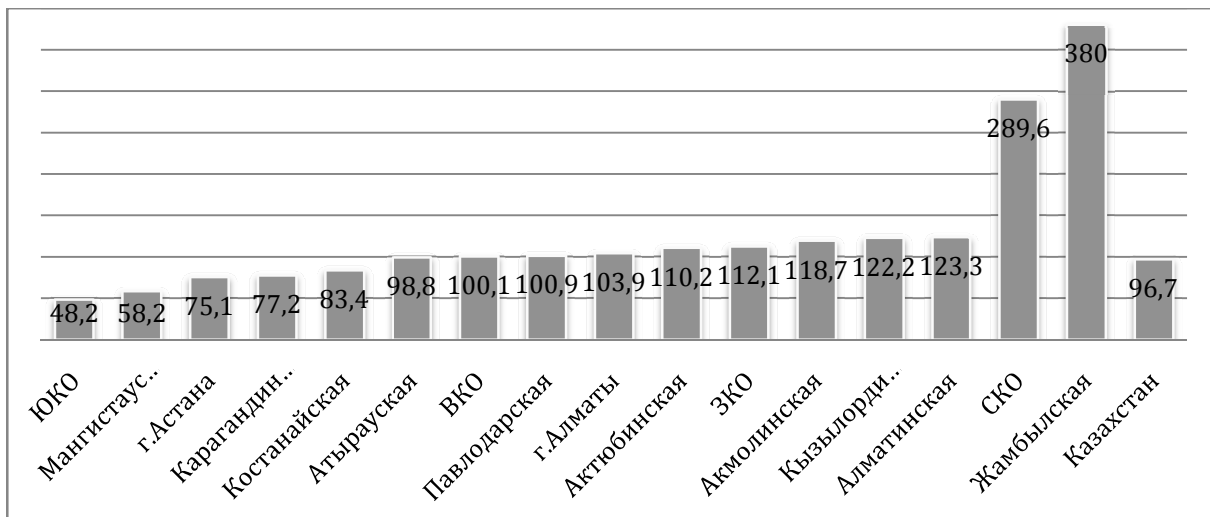


Рисунок 4. Инвестиции в основной капитал в обрабатывающую промышленность по регионам за 2016 г. [4], в % к 2015 г.

Согласно статистическим данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан и Национального банка Республики Казахстан за 2013–2015 гг. приток инвестиций уменьшился по сравнению с предыдущими годами (рис. 5).

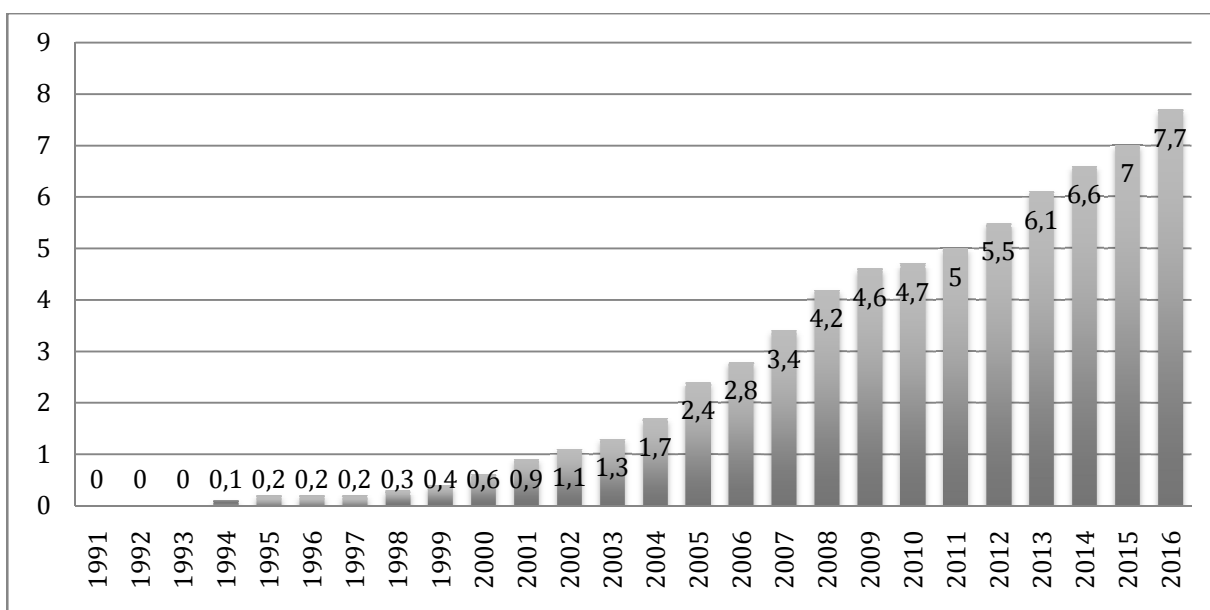


Рисунок 5. Объем инвестиций в основной капитал за 2016г. [4], трлн тенге

При этом снижение притока внешних инвестиций в основной капитал за январь-декабрь 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. наблюдается в 7 регионах (рис. 6).

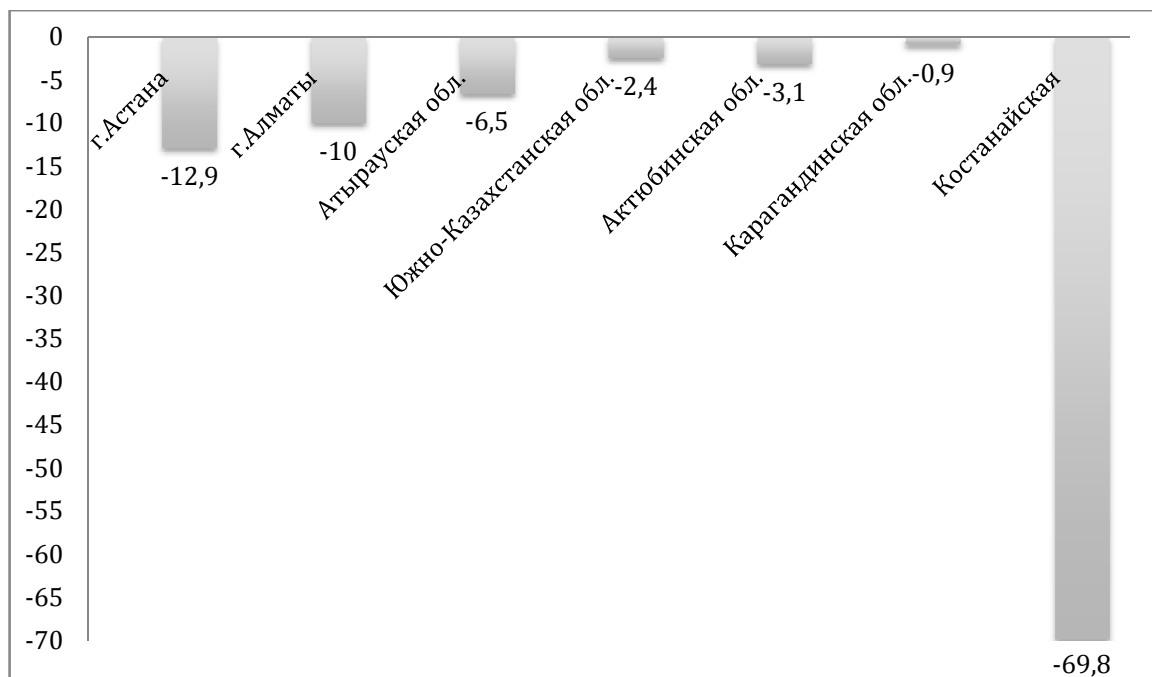


Рисунок 6. Снижение притока внешних инвестиций по регионам [5]

В Костанайской области резкий спад притока внешних инвестиций в 2014 г. по сравнению с предыдущими годами связан с введенными в 2012–2013 гг. значимыми инвестиционными проектами, реализованными совместно с иностранным участием. В настоящее время акиматом прорабатываются вопросы по реализации в ближайшие годы перспективных инвестиционных проектов (мусорообрабатывающие заводы и т.д.).

Однако несмотря на общее снижение инвестиций по Казахстану, отмечен рост внешних инвестиций в основной капитал за данный период по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. в 9 регионах страны (рис. 7).

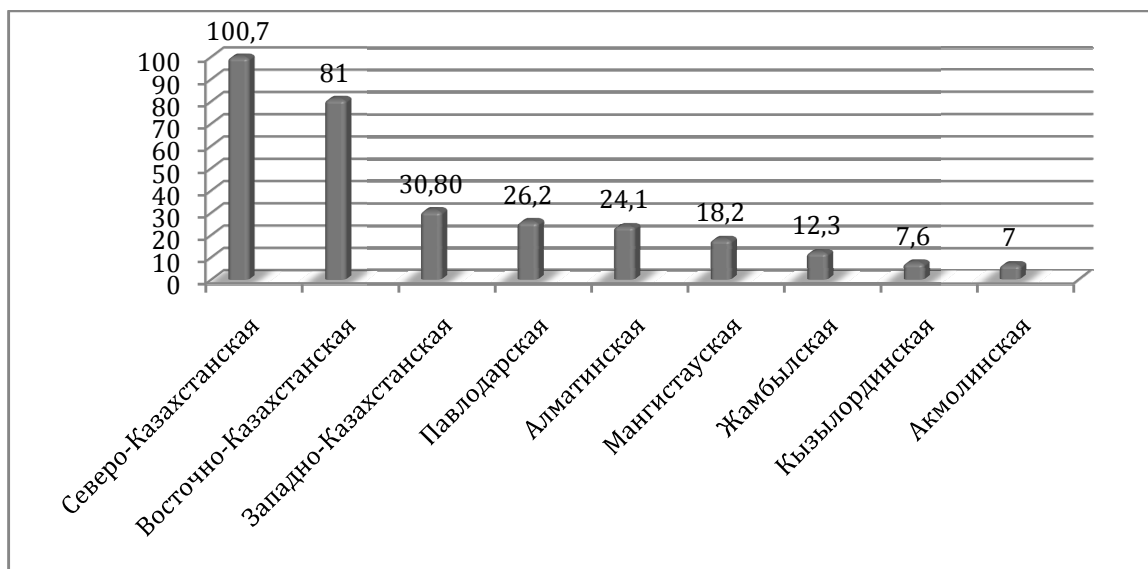


Рисунок 7. Рост внешних инвестиций по регионам [5]

В Атырауской области с началом расширения проекта ТОО «Тенгизшевройл» с 2016 г. приток инвестиций растет.

С целью привлечения инвестиций и транснациональных корпораций внедрены новые стимулы для инвесторов. Освобождение от уплаты корпоративного подоходного налога и земельного налога

на 10 лет, налога на имущество на 8 лет в рамках заключаемых инвестиционных контрактов. Компенсация до 30 % капитальных затрат инвестора со стороны государства после ввода объекта в эксплуатацию (инвестиционная субсидия). Гарантируется стабильность при изменении налоговых ставок в соответствии с Налоговым кодексом и законодательства в сфере занятости населения [6].

С начала 2016 г. введен принцип «одного окна» для всех инвесторов. Внедрен институт инвестиционного омбудсмана по защите прав инвесторов. Более того, для создания благоприятного инвестиционного климата на территории страны в случае возникновения спора иностранный инвестор может найти правовые возможности защиты своих интересов. В соответствии с новой редакцией Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан предусмотрено создание инвестиционной коллегии в Верховном суде и внедрение специализированного состава в суде города Астаны. В специализированной коллегии Верховного суда рассматриваются споры с участием крупных инвесторов, а споры с участием остальных инвесторов — в специализированном составе суда Астаны [7].

Прорабатывается также вопрос о создании специализированного инвестиционного суда по рассмотрению споров с участием инвесторов и участников финансового центра «Астана» в статусе суда, приравненного к областному, который начнет свою деятельность с 2018 г. В Верховном суде планируется образовать коллегия по инвестиционным спорам в качестве суда апелляционной инстанции. Для обеспечения оперативности правосудия постановления апелляционной судебной инстанции должны быть определены окончательными и не подлежащими оспариванию в конституционном и надзорном порядке. Указанное позволит обеспечить независимую судебную систему по спорам участников финансового центра «Астана» и инвестиционным спорам собственной юрисдикции на принципах английского права. Предполагается, что такой суд будет действовать на основе собственного регламента, что позволит внедрить в Казахстане новые подходы по разрешению коммерческих споров [8].

В Конституционном законе Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана» от 7 декабря 2015 г. содержатся нормы, касающиеся создания и функционирования международного финансового центра «Астана» (далее — МФЦА), а также нормы, касающиеся налоговых льгот участникам центра [9]. В частности, корпоративный подоходный налог по доходам, полученным на территории МФЦА, на период 10 лет (с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2025 г.), индивидуальный подоходный налог, облагаемый у источника выплаты по доходам, полученным в виде дивидендов, а также по доходам работников участников центра на аналогичный период. Кроме того, предусматривается возврат налога на добавленную стоимость работникам-участникам центра, не являющимся гражданами Казахстана, с товаров, приобретаемых на территории центра [8].

Национальным банком подготовлены расчеты, предусматривающие сокращение доходов республиканского и местных бюджетов, ввиду предоставления налоговых льгот [8].

Подытоживая сказанное выше, можно отметить, что привлечение иностранных инвестиций в казахстанскую экономику является одним из необходимых условий выхода страны из экономического кризиса, требует значительных нормотворческих и организационных усилий от властей и финансовых институтов. Необходимо совершенствование судопроизводства по инвестиционным делам.

Иностранные инвестиции помогут поднять экономику страны, послужить стимулом развития внутренних инвестиций. Особенно это касается прямых инвестиций, поскольку с ними в Казахстан поступает и многолетний опыт, накопленный компаниями-инвесторами на мировых рынках.

Рост иностранных инвестиций является основанием включения Казахстана в мировой цикл движения капитала и будет способствовать интеграции страны в мировое хозяйство и нахождению оптимального места во всемирном разделении труда.

Список литературы

- 1 Послание Главы государства народу Казахстана // Сайт Акорды [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [//www.akorda.kz/events/astana_kazakhstan/astana_other_events](http://www.akorda.kz/events/astana_kazakhstan/astana_other_events).
- 2 Поляков С.Ю. Об оценке рисков инвестиционных проектов / С.Ю. Поляков, Ю.М. Яковлев // Бух. учет. — 2007. — № 2. — 102 с.
- 3 Колпаков К. Государственное планирование и регулирование инвестиций / К. Колпаков // Транзитная экономика. — 2011. — № 2. — С. 69–71.

4 Официальная статистическая информация // Сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.stat.gov.kz.

5 Статистическая информация // Сайт Национального банка Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.nationalbank.kz>.

6 Конституционный закон Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана» от 07 декабря 2015 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.

7 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.

8 Вааль Т. Как будет работать международный финансовый центр «Астана» [Электронный ресурс] / Т. Вааль. — Режим доступа: <https://vlast.kz/jekonomika/12840-kak-budet-rabotat-mezdunarodnyj-finansovuj-centr-astana.html>.

9 Налоговый кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://kgd.gov.kz/ru/content/nalogovyy-kodeks-rk>.

А.А. Голуб, Ә.М. Өтегенова

Қолайлы инвестициялық ахуал құрудағы мемлекеттің рөлі және инвестициялық ахуалдың дамуының ағымдағы жағдайы мен әлеуеттерін талдау

Мақалада мемлекеттің инвестициялық мүмкіндіктері қарастырылған. Республика аймақтарында шетелдік инвестициялар ағынының өсуі мен азаюына талдау жүргізілді. Авторлар инвестициялық климаттың жақсаруының негізгі бағыттары және инвесторлар үшін жаңа ынталарды көрсеткен. Соның ішінде шетелдік инвесторлардың өз мүдделерін қорғау үшін құқықтық мүмкіндіктері де бар. Шетелдік инвесторлардың құқықтық мәселелері, инвестициялық даулар және құрылған «Астана» халықаралық қаржы орталығында оларды шешу жолдары қаралған. Республикада инвестициялық ахуалды бағалау жүйесінің болмауы шетелдік инвесторлардың сенімді, анық ақпарат алуына кедергі тудыруда. Алайда қазіргі уақытта Қазақстанда инвесторлар үшін оларға мән бермеуге мүмкін емес, өте көп үміт күттірерлік жағдай жасалған. Мақалада инвесторларға салық преференцияларын берумен байланысты республикалық және жергілікті бюджеттерге кірістер қысқару мәселесі айтылған. Жүргізілген зерттеудің нәтижесі бойынша, қазіргі уақыттағы жайлы және жақын арадағы Қазақстандағы инвестициялық қызметтің тиімділігін арттырудың негізгі бағыттары анықталған. Жалпыланған тәжірибе және зерттеу негізінде инвестициялық ортаны жақсарту үшін ортадағы мәселелердің шешу тетіктері аталған.

Кілт сөздер: инвестициялар, инвестициялық белсенділік, шетелдік инвесторлар, инвестициялық ахуал, экономика, мемлекет, аймақтар, салықтар, инвестициялық даулар, «Астана» халықаралық қаржы орталығы.

A.A. Golub, A.M. Utegenova

The State's role in creating a favorable investment climate and analysis of the current state and prospects of development of investment climate factors

This article discusses investment opportunities of the country. The analysis of growth and reduction of the inflow of foreign investments in regions of the Republic of Kazakhstan. The article shows the main directions of improving the investment climate and new incentives for foreign, public and private investors. Including the possibility of legal protection of their interests to foreign investors. The legal issues of foreign investors, investment disputes and the ways to solve them in the generated «Astana» International financial center touched upon. The lack of the investment climate evaluation system in the country is an obstacle to obtain reliable information by foreign investors. Currently, however, the prospects in Kazakhstan for investor stoop remain ignored. The article also touched upon the problem of reducing revenues to the republican and local budgets because of the provision of tax incentives for investors. The study identifies the main directions of increasing the efficiency of investment activity in Kazakhstan at present and in the near future. The fundamental direction of motion in solving the existing problems and challenges of this theme, based on the lessons learned and the research, are noted to improve the investment environment.

Keywords: investments, investment activity, foreign investors, investment climate, economy, state, regions, taxes, investment disputes, International financial center «Astana».

References

- 1 Poslanie Hlavy posudarstva narodu Kazakhstana [State of the Nation Address by President of Kazakhstan]. Sait Akordy – Site of Akorda]. *akorda.kz* Retrieved from www.akorda.kz/events/astana_kazakhstan/astana_other_events [in Russian].
- 2 Polyakov, S.Yu., Yakovlev, Yu.M. (2007). Ob otsenke riskov investitsionnykh proektov [On the estimation of risks of investment projects]. *Bukh. uchët – Accounting*, 2, 102 [in Russian].
- 3 Kolpakov, K. (2011). Hocudarstvennoe planirovanie i rehulirovanie investitsii [State planning and regulation of investment]. *Tranzitnaia ekonomika – Transit economics*, 2, 69–71 [in Russian].
- 4 Ofitsialnaia statisticheskaia informatsiia [Official statistic information]. Sait Komiteta po statistike Ministerstva natsionalnoi ekonomiki Respubliki Kazakhstan – Site of Committee on statistics of Ministry of nationaleconomy of Republic of Kazakhstan. Retrieved from www.stat.gov.kz [in Russian].
- 5 Statisticheskaia informatsiia [Statistic information]. Sait Natsionalnogo banka Respubliki Kazakhstan – Site of National Bank of Republic of Kazakhstan. Retrieved from <http://www.nationalbank.kz> [in Russian].
- 6 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan «O mezhdunarodnom finansovom tsentre «Astana» ot 07 dekabria 2015 hoda [Constitutional law of Republic of Kazakhstan «International financial center «Astana»]. (2015, 7 Dec.). Retrieved from <http://online.zakon.kz> [in Russian].
- 7 Hrazhdanskii protsessualnyi kodeks Respubliki Kazakhstan [Code of Civil procedure of Republic of Kazakhstan]. Retrieved from <http://online.zakon.kz> [in Russian].
- 8 Vaal, T. Kak budet rabotat mezhdunarodnyi finansovyi tsentr «Astana» [How will work International financial center «Astana»]. *vlast.kz* Retrieved from <https://vlast.kz/jekonomika/12840-kak-budet-rabotat-mezhdunarodnyj-finansovyj-centr-astana.html> [in Russian].
- 9 Nalohovyi kodeks Respubliki Kazakhstan [Code of taxes of Republic of Kazakhstan]. *kgd.gov.kz* Retrieved from <http://kgd.gov.kz/ru/content/nalogovyj-kodeks-rk> [in Russian].